

09.498

Iniziativa parlamentare
Legge federale sul risanamento dell'assicurazione
invalidità. Modifica

Rapporto della Commissione della sicurezza sociale e della sanità del
Consiglio degli Stati

del 10 novembre 2009

Onorevoli colleghi,

con il presente rapporto vi sottoponiamo un progetto di modifica della legge federale del 13 giugno 2008¹ sul risanamento dell'assicurazione invalidità, che trasmettiamo nel contempo per parere al Consiglio federale.

La Commissione vi propone di approvare il progetto di legge allegato.

10 novembre 2009

In nome della Commissione:

Il presidente, Urs Schwaller

¹ FF 2008 4587

Rapporto

1 Genesi e grandi linee del progetto

Il 27 settembre 2009 il Popolo e i Cantoni hanno approvato il decreto federale del 12 giugno 2009² concernente la modifica del decreto federale sul finanziamento aggiuntivo temporaneo dell'assicurazione invalidità mediante l'aumento delle aliquote dell'imposta sul valore aggiunto. Con la modifica in questione l'entrata in vigore del decreto federale del 13 giugno 2008³ è stata differita di un anno, ossia dal 1° gennaio 2010 al 1° gennaio 2011.

Al decreto federale del 13 giugno 2008 è strettamente collegata la legge federale del 13 giugno 2008 sul risanamento dell'assicurazione invalidità, che prevede in particolare la creazione di un fondo per l'AI separato da quello per l'AVS, il trasferimento di 5 miliardi di franchi dal fondo AVS al nuovo fondo AI e il rimborso degli interessi passivi al fondo AVS da parte della Confederazione. In una clausola è precisato inoltre che l'entrata in vigore della legge deve avvenire simultaneamente all'aumento temporaneo delle aliquote dell'imposta sul valore aggiunto (IVA).

A seguito della modifica del decreto federale sul finanziamento aggiuntivo temporaneo mediante l'aumento delle aliquote dell'IVA, le date non corrispondono più a quelle stabilite nella legge, la quale non può più esplicitare i suoi effetti. Vengono inoltre a mancare le basi giuridico-formali per la realizzazione delle ulteriori misure di risanamento dell'AI annunciate nel contesto della votazione popolare del 27 settembre 2009 e per la creazione di uno speciale fondo AI. Già durante la sessione estiva 2009, il presidente della Commissione della sicurezza sociale e della sanità del Consiglio degli Stati aveva proposto alla propria commissione di elaborare un'iniziativa per procedere ai necessari adeguamenti della legge qualora il decreto federale fosse stato approvato in votazione popolare.

Il 20 ottobre 2009 la Commissione della sicurezza sociale e della sanità del Consiglio degli Stati ha accolto l'iniziativa commissionale con 10 voti a favore, 2 astensioni e nessun voto contrario. La modifica della legge federale del 13 giugno 2008 riguarda in particolare l'entrata in vigore, che è posticipata di un anno (al 1° gennaio 2011), e il periodo durante il quale la Confederazione versa gli interessi passivi sul riporto delle perdite (dal 1° gennaio 2011 al 31 dicembre 2017). Non si tratta quindi di modifiche materiali. Il 29 ottobre 2009, l'omologa commissione del Consiglio nazionale ha accolto l'iniziativa senza voti contrari. Il 10 novembre 2009 la Commissione del Consiglio degli Stati ha approvato all'unanimità il presente rapporto e il progetto di legge allegato.

² FF 2009 3761

³ FF 2008 4587

misura più cospicua il debito poiché le prospettive congiunturali per il periodo 2011–2017 sono migliori di quelle per gli anni dal 2010 al 2016; le previsioni sono infatti di un'eccedenza di 1150 anziché di 600 milioni di franchi.

4 Rapporto con il diritto europeo

Nessuna ripercussione.

5 Costituzionalità e legalità

La competenza di emanare disposizioni in materia di assicurazione per l'invalidità spetta alla Confederazione in virtù dell'articolo 112 della Costituzione federale.