



# Decreto federale sul programma di legislatura 2019–2023

*Disegno*

del ...

---

*L'Assemblea federale della Confederazione Svizzera,*

visto l'articolo 173 capoverso 1 lettera g della Costituzione federale<sup>1</sup>;  
visto l'articolo 146 capoverso 1 della legge del 13 dicembre 2002<sup>2</sup> sul Parlamento;  
visto il messaggio del Consiglio federale del 29 gennaio 2020<sup>3</sup>,

*decreta:*

## **Sezione 1: Indirizzi politici**

### **Art. 1**

Nella legislatura 2019–2023 la politica della Confederazione si basa sugli indirizzi seguenti:

1. La Svizzera assicura durevolmente la sua prosperità e sfrutta le opportunità offerte dalla digitalizzazione (sezione 2).
2. La Svizzera promuove la coesione nazionale e contribuisce a rafforzare la collaborazione internazionale (sezione 3).
3. La Svizzera si adopera per la sicurezza, si impegna per la protezione del clima e agisce come partner affidabile nel contesto mondiale (sezione 4).

## **Sezione 2:**

### **La Svizzera assicura durevolmente la sua prosperità e sfrutta le opportunità offerte dalla digitalizzazione**

**Art. 2**            Obiettivo 1: la Svizzera provvede all'equilibrio delle finanze federali e a un ordinamento finanziario stabile

Per raggiungere l'obiettivo 1 devono essere presi i provvedimenti seguenti:

1    RS 101  
2    RS 171.10  
3    FF 2020 1565

1. Adozione del messaggio relativo alla legge federale concernente agevolazioni amministrative e misure di sgravio del bilancio della Confederazione (riforme strutturali)
2. Adozione del rapporto concernente il riesame della ripartizione dei compiti e della responsabilità finanziaria tra Confederazione e Cantoni (progetto relativo alla ripartizione dei compiti II)

**Art. 3** Obiettivo 2: la Confederazione fornisce le sue prestazioni statali in modo efficiente e il più possibile digitale

Per raggiungere l'obiettivo 2 devono essere presi i provvedimenti seguenti:

3. Adozione del messaggio relativo alla legge federale concernente l'impiego di mezzi elettronici nell'amministrazione
4. Attuazione della «Strategia di e-government Svizzera 2020–2023»
5. Adozione del messaggio concernente la revisione totale della legge del 18 marzo 2005<sup>4</sup> sulle dogane
6. Adozione della strategia per il personale dell'Amministrazione federale 2020–2023
7. Introduzione di una verifica continua dei compiti della Confederazione

**Art. 4** Obiettivo 3: la Svizzera provvede a condizioni generali economiche il più possibile stabili nonché che promuovano l'innovazione nell'era digitale e promuove il potenziale della manodopera indigena

Per raggiungere l'obiettivo 3 devono essere presi i provvedimenti seguenti:

8. Adozione del messaggio concernente la modifica dell'imposta preventiva (rafforzamento del mercato dei capitali di terzi)
9. Adozione del messaggio concernente la modifica del Codice civile svizzero<sup>5</sup> (Successione d'impresie)
10. Adozione del messaggio concernente la legge federale sullo sgravio amministrativo delle imprese (in adempimento della mozione 16.3388 Sollberger)
11. Adozione del messaggio concernente la promozione della piazza economica negli anni 2024–2027
12. Adozione del rapporto sulla Strategia per una piazza finanziaria e fiscale svizzera competitiva

**Art. 5** Obiettivo 4: la Svizzera contribuisce a un solido ordinamento economico mondiale e garantisce all'economia svizzera l'accesso ai mercati internazionali e al mercato interno dell'UE

Per raggiungere l'obiettivo 4 devono essere presi i provvedimenti seguenti:

<sup>4</sup> RS 631.0

<sup>5</sup> RS 210

13. Adozione dell'ordinanza concernente l'attuazione di Basilea III finale: modifica dell'ordinanza del 1° giugno 2012<sup>6</sup> sui fondi propri
14. Discussione di principio sulle sfide fiscali dell'economia digitalizzata – Progetto OCSE per misure consensuali e a lungo termine
15. Adozione del messaggio concernente la modifica delle basi giuridiche dello scambio automatico di informazioni
16. Adozione ed attuazione della strategia economica esterna

**Art. 6** Obiettivo 5: la Svizzera mantiene una posizione di spicco nei settori della formazione, della ricerca e dell'innovazione e sfrutta le opportunità offerte dalla digitalizzazione

Per raggiungere l'obiettivo 5 devono essere presi i provvedimenti seguenti:

17. Ulteriore sviluppo della strategia «Svizzera digitale»
18. Adozione del Piano direttore per il rafforzamento della ricerca e della tecnologia in biomedicina 2020–2025
19. Adozione del messaggio sulla promozione dell'educazione, della ricerca e dell'innovazione per gli anni 2021–2024 (messaggio ERI)
20. Adozione del messaggio concernente il finanziamento della partecipazione svizzera alle misure dell'Unione europea nel settore della ricerca e dell'innovazione negli anni 2021–2027 (pacchetto Orizzonte)
21. Mandato negoziale per la partecipazione della Svizzera alle misure dell'Unione europea nel settore della ricerca e dell'innovazione negli anni 2021–2027 (pacchetto Orizzonte)
22. Mandato negoziale per l'associazione della Svizzera al programma di formazione europeo 2021–2027 (Erasmus)

**Art. 7** Obiettivo 6: la Svizzera si impegna affinché le infrastrutture di trasporto e TIC siano affidabili e dispongano di un finanziamento solido

Per raggiungere l'obiettivo 6 devono essere presi i provvedimenti seguenti:

23. Adozione del messaggio concernente il limite di spesa 2024–2027 per le strade nazionali, la fase di potenziamento 2023 e il credito d'impegno
24. Adozione del messaggio concernente il finanziamento dell'esercizio, del mantenimento della qualità e dei compiti sistemici dell'infrastruttura ferroviaria nonché degli impianti privati per il traffico merci ferroviario negli anni 2021–2024
25. Adozione del Piano settoriale dei trasporti, Parte programmatica

### **Sezione 3: La Svizzera promuove la coesione nazionale e contribuisce a rafforzare la collaborazione internazionale**

**Art. 8** Obiettivo 7: la Svizzera rafforza la coesione delle regioni e promuove la comprensione tra le differenti culture e i gruppi linguistici

Per raggiungere l'obiettivo 7 devono essere presi i provvedimenti seguenti:

26. Adozione del rapporto sulla promozione del plurilinguismo in seno all'Amministrazione federale
27. Adozione del messaggio concernente la promozione della cultura per il periodo 2021–2024 (Messaggio sulla cultura 2021–2024)

**Art. 9** Obiettivo 8: la Svizzera promuove la coesione sociale e il rispetto della parità dei sessi

Per raggiungere l'obiettivo 8 devono essere presi i provvedimenti seguenti:

28. Adozione di una Strategia nazionale per la parità tra donne e uomini 2020-2023

**Art. 10** Obiettivo 9: la Svizzera riforma le proprie opere sociali e ne assicura il finanziamento a lungo termine

Per raggiungere l'obiettivo 9 devono essere presi i provvedimenti seguenti:

29. Adozione del messaggio concernente la riforma della legge federale del 25 giugno 1982<sup>7</sup> sulla previdenza professionale per la vecchiaia, i superstiti e l'invalidità

**Art. 11** Obiettivo 10: la Svizzera si adopera a favore di un approvvigionamento sanitario di qualità e finanziariamente sostenibile e di un contesto di promozione della salute

Per raggiungere l'obiettivo 10 devono essere presi i provvedimenti seguenti:

30. Adozione del messaggio concernente la revisione parziale della legge federale del 18 marzo 1994<sup>8</sup> sull'assicurazione malattie: misure di contenimento dei costi – pacchetto 2; e attuazione della revisione parziale della LAMal: misure di contenimento dei costi – pacchetto 1

<sup>7</sup> RS **831.40**

<sup>8</sup> RS **832.10**

**Art. 12** Obiettivo 11: la Svizzera si impegna per porre in atto riforme volte a rafforzare la cooperazione multilaterale, intensifica in modo mirato il proprio impegno nella collaborazione internazionale e si adopera a favore di condizioni generali ottimali quale Stato ospitante di organizzazioni internazionali

Per raggiungere l'obiettivo 11 devono essere presi i provvedimenti seguenti:

31. Adozione della strategia di politica estera 2020–2023
32. Adozione del messaggio sulla strategia concernente la cooperazione internazionale 2021–2024
33. Adozione del messaggio concernente le misure per rafforzare il ruolo della Svizzera quale Stato ospitante nel periodo 2024–2027

**Art. 13** Obiettivo 12: la Svizzera ha relazioni regolamentate con l'UE

Per raggiungere l'obiettivo 12 devono essere presi i provvedimenti seguenti:

34. Adozione del messaggio sull'Accordo istituzionale tra la Svizzera e l'UE

#### **Sezione 4:**

### **La Svizzera si adopera per la sicurezza, si impegna per la protezione del clima e agisce come partner affidabile nel contesto mondiale**

**Art. 14** Obiettivo 13: la Svizzera dirige la migrazione, ne utilizza il potenziale economico e sociale e si adopera a favore della collaborazione internazionale

Per raggiungere l'obiettivo 13 devono essere presi i provvedimenti seguenti:

35. Approvazione del recepimento di diversi sviluppi dell'acquis di Schengen e Dublino da parte del Consiglio federale
36. Adozione del messaggio relativo alla conclusione di un accordo aggiuntivo con l'UE relativo al regolamento UE che istituisce lo strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e i visti (BMVI) e adozione messaggio relativo al recepimento di tale regolamento

**Art. 15** Obiettivo 14: la Svizzera previene la violenza, la criminalità e il terrorismo e li combatte efficacemente

Per raggiungere l'obiettivo 14 devono essere presi i provvedimenti seguenti:

37. Adozione del messaggio concernente la modifica della legge del 20 giugno 2003<sup>9</sup> sui profili del DNA

38. Adozione del messaggio concernente l'approvazione degli accordi con l'UE su Prüm ed Eurodac nonché dell'accordo con gli Stati Uniti per aumentare la cooperazione nel prevenire e combattere crimini gravi

**Art. 16** Obiettivo 15: la Svizzera è al corrente delle minacce alla propria sicurezza e dispone degli strumenti necessari per fronteggiarle in modo efficace

Per raggiungere l'obiettivo 15 devono essere presi i provvedimenti seguenti:

39. Adozione del rapporto sulla politica di sicurezza della Svizzera  
40. Adozione dei messaggi sull'esercito 2020, 2021, 2022 e 2023  
41. Adozione del messaggio concernente la modifica della legge militare del 3 febbraio 1995<sup>10</sup> e dell'organizzazione dell'esercito del 18 marzo 2016<sup>11</sup>  
42. Aggiornamento della Strategia nazionale per la protezione delle infrastrutture critiche

**Art. 17** Obiettivo 16: la Svizzera fa un uso rispettoso del suolo e delle risorse naturali, assicura un approvvigionamento energetico durevole nonché ininterrotto e promuove una filiera agroalimentare sostenibile

Per raggiungere l'obiettivo 16 devono essere presi i provvedimenti seguenti:

43. Adozione del Piano settoriale delle superfici per l'avvicendamento delle colture (SAC)  
44. Adozione del messaggio concernente la modifica della legge del 23 marzo 2007<sup>12</sup> sull'approvvigionamento elettrico  
45. Adozione del messaggio concernente la modifica della legge del 30 settembre 2016<sup>13</sup> sull'energia  
46. Adozione del messaggio concernente la nuova legge sull'approvvigionamento di gas  
47. Adozione del messaggio concernente l'accordo sull'energia elettrica con l'UE  
48. Adozione del messaggio concernente la Politica agricola 2022+

<sup>10</sup> RS 510.10

<sup>11</sup> RS 513.1

<sup>12</sup> RS 734.7

<sup>13</sup> RS 730.0

**Art. 18** Obiettivo 17: la Svizzera si adopera a livello nazionale e internazionale a favore di una politica ambientale efficace e contribuisce a proteggere il clima e a preservare la biodiversità

Per raggiungere l'obiettivo 17 devono essere presi i provvedimenti seguenti:

49. Adozione della Strategia per uno sviluppo sostenibile 2030 e del relativo piano d'azione 2020–2030
50. Adozione della Strategia climatica 2050
51. Adozione del primo rapporto sul piano d'azione per la biodiversità
52. Elaborazione delle disposizioni esecutive per l'attuazione della legge sul CO<sub>2</sub> riveduta per il periodo successivo al 2020

**Art. 19** Obiettivo 18: la Confederazione affronta i ciberrischi e sostiene e adotta provvedimenti volti a proteggere la cittadinanza e le infrastrutture critiche

Per raggiungere l'obiettivo 18 devono essere presi i provvedimenti seguenti:

53. Attuazione della Strategia nazionale per la protezione della Svizzera contro i cyber-rischi (SNPC) 2018–2022 e del relativo piano di attuazione

## **Sezione 5: Disposizioni finali**

**Art. 20** Attuazione del programma di legislatura

<sup>1</sup> Il Consiglio federale sottopone tempestivamente all'Assemblea federale i disegni di atti legislativi necessari per raggiungere gli obiettivi.

<sup>2</sup> Indica ogni volta nei suoi obiettivi annuali quando saranno sottoposti i relativi messaggi.

**Art. 21** Raggiungimento degli obiettivi

<sup>1</sup> Per verificare il grado di raggiungimento degli obiettivi sono utilizzati gli indicatori elencati nell'allegato 4 del messaggio sul programma di legislatura 2019–2023.

<sup>2</sup> Il rapporto di gestione del Consiglio federale riferisce sul grado di raggiungimento degli obiettivi.

**Art. 22** Referendum

Il presente decreto non sottostà a referendum.

