

**Botschaft  
über die Finanzhilfe des Bundes  
an das Sitzbudget des Internationalen Komitees  
vom Roten Kreuz 1998–2001**

vom 2. Juni 1997

---

Sehr geehrte Frau Präsidentin,  
sehr geehrter Herr Präsident,  
sehr geehrte Damen und Herren,

Wir unterbreiten Ihnen mit dem Antrag auf Zustimmung den Entwurf eines Bundesbeschlusses über die jährlichen Bundesbeiträge an das Sitzbudget des Internationalen Komitees vom Roten Kreuz (IKRK).

Wir beantragen Ihnen, das Eidgenössische Departement für auswärtige Angelegenheiten zu ermächtigen, das Sitzbudget des IKRK von 1998–2001 mit einem Beitrag von maximal 275 Millionen Franken zu unterstützen.

Wir versichern Sie, sehr geehrte Frau Präsidentin, sehr geehrter Herr Präsident, sehr geehrte Damen und Herren, unserer vorzüglichen Hochachtung.

2. Juni 1997

Im Namen des Schweizerischen Bundesrates  
Der Bundespräsident: Koller  
Der Bundeskanzler: Couchepin

---

## Übersicht

*Das Internationale Komitee vom Roten Kreuz (IKRK) ist eine unabhängige, neutrale und unparteiische humanitäre Institution, die Opfern von internationalen und nicht internationalen bewaffneten Konflikten sowie Opfern von inneren Unruhen und Spannungen Schutz und Unterstützung bietet. Der Auftrag des IKRK gründet auf den Genfer Abkommen von 1949 zum Schutze der Kriegsgesopfer und deren Zusatzprotokollen von 1977.*

*In einem Sitzabkommen zwischen der Schweiz und dem IKRK, welches am 19. März 1993 unterzeichnet wurde, hat die Schweizerische Eidgenossenschaft die internationale Rechtspersönlichkeit des IKRK anerkannt. Die Schweiz ist mit dem IKRK durch vielschichtige Beziehungen verbunden, die weit enger sind als jene, die sie mit den internationalen Organisationen unterhält. In der Tat befindet sich der Sitz des IKRK in Genf, der Geburtsstadt der internationalen Rotkreuz- und Rothalbmondbewegung. Sämtliche Komiteemitglieder sowie die überwiegende Zahl der Delegierten und ständigen Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter besitzen die schweizerische Staatsbürgerschaft. Als Depositarstaat der Genfer Abkommen und deren Zusatzprotokolle unterhält die Schweiz deshalb auch besondere Beziehungen mit dem IKRK – dem wichtigsten Agenten bei der Umsetzung des humanitären Rechts. Eine enge Zusammenarbeit zwischen der Schweizerischen Eidgenossenschaft und dem IKRK besteht ebenfalls in den Bereichen der humanitären Diplomatie, der Entwicklung und der Verbreitung des humanitären Völkerrechts, auf dem Gebiet der operationellen Aktivitäten oder etwa auch in finanzieller Hinsicht. Der Bund beteiligt sich seit 1931 an der Finanzierung der Kosten, die dem IKRK an seinem Sitz entstehen, und unterstützt dessen Feldoperationen. Diese Finanzierung belief sich auf der Grundlage des Bundesbeschlusses vom 6. Dezember 1993 (BBl 1993 IV 598) betreffend die Jahre 1994–1997 auf je 60 Millionen Franken für die Jahre 1994 und 1995, und auf je 65 Millionen Franken für die Jahre 1996 und 1997. Diese Beiträge kommen zu jenen hinzu, die im Rahmen der Weiterführung der humanitären Hilfe der Eidgenossenschaft (BBl 1997 I 1309) an das Feldbudget des IKRK geleistet wurden, sowie zu den eventuellen jährlichen Zusatzbeiträgen.*

*Diese Unterstützung ermöglicht es der Schweiz, ihre Solidarität mit den Aktivitäten, welche die Delegierten in Erfüllung der humanitären Mission des IKRK durchführen, zum Ausdruck zu bringen. Sie ist ebenfalls ein Zeugnis für das Vertrauen der Eidgenossenschaft gegenüber dem IKRK und der Qualität der geleisteten Arbeit. Im weiteren Sinne ist diese finanzielle Unterstützung der Eidgenossenschaft an das Sitzbudget des IKRK auch Bestandteil der humanitären Politik der Schweiz. Die Tätigkeit des Komitees in Regionen mit Konflikten, Unruhen und inneren Spannungen entspricht den Grundsätzen der schweizerischen Aussenpolitik, insbesondere dem Grundsatz der internationalen Solidarität. Diese Tätigkeit kann auch unter dem Blickwinkel der Friedenspolitik betrachtet werden, die eines der vorrangigen Ziele der Aussenpolitik der Schweizerischen Eidgenossenschaft darstellt.*

---

Aus diesen Gründen schlägt der Bundesrat vor, die bisherige Praxis der Unterstützung des IKRK-Sitzbudgets weiterzuführen und die Faustregel einzuhalten, wonach der jährliche Beitrag der Schweiz ungefähr die Hälfte des Sitzbudgets decken soll. Die Beiträge für die in dieser Botschaft abgedeckten Jahre würden max. 275 Millionen Franken betragen.

In Übereinstimmung mit der Praxis (vgl. BBl 1995 III 1071, BBl 1996 III 14) schlägt der Bundesrat vor, die Bewilligung dieser Beiträge in die Form eines einfachen Bundesbeschlusses im Sinne von Artikel 8 des Geschäftsverkehrsgesetzes (SR 171.11) zu kleiden. Die Zuständigkeit der eidgenössischen Räte in diesem Bereich ergibt sich aus ihrer allgemeinen Budgetkompetenz im Sinne von Artikel 85 Ziffer 10 der Bundesverfassung.

## 1 Das humanitäre Engagement der Schweiz

Als Wiege des Roten Kreuzes, an dessen Entwicklung sie massgeblich beteiligt war, und indem sie die Maxime der Solidarität neben jenen der Universalität, der Disponibilität und der Neutralität zum Hauptkern ihrer Aussenpolitik machte, setzt sich die Schweiz traditionellerweise im Ausland ein und leistet in Notsituationen einen Beitrag zum Schutze von Leben, Würde und Freiheit einzelner Menschen oder bestimmter Volksgruppen. Und vor diesem Hintergrund erwähnt auch der Bericht über die Aussenpolitik der Schweiz in den 90er Jahren (BBl 1994 I 153) folgende fünf aussenpolitischen Ziele: Wahrung und Förderung von Sicherheit und Frieden; Förderung von Menschenrechten, Demokratie und Rechtsstaat; Förderung der Wohlfahrt; Abbau sozialer Gegensätze; Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen. Das Leben und die Würde des Menschen stehen im Mittelpunkt dieser Politik.

Die humanitäre Hilfe der Eidgenossenschaft und insbesondere ihre finanzielle Unterstützung an das IKRK ist Sinnbild ihres solidarischen Engagements. Die humanitäre Hilfe, die vorbehaltlos geleistet wird um das Schicksal von Opfern zu mildern, kennt keine Unterschiede des Geschlechts, der Rasse, Überzeugung, Herkunft oder sozialen Stellung, und verkörpert wahrscheinlich besser als jede andere aussenpolitische Demarche die oben genannten Maximen. Da sich die humanitäre Hilfe zudem in Konfliktsituationen, im Falle von Unruhen, inneren Spannungen oder Naturkatastrophen entfaltet, stellt sie eine Ergänzung zu anderen Elementen der schweizerischen Aussenpolitik dar, wie die Entwicklungszusammenarbeit und die Politik der Menschenrechte, die vor allem in Friedenszeiten zum Tragen kommen, um ein kohärentes Massnahmenpaket zu schnüren, das dazu bestimmt ist, jederzeit die vitalen Bedürfnisse des Menschen abzudecken und ihm seine Grundrechte zu garantieren.

## 2 Vorstellung des IKRK

### 2.1 Allgemeines

Die internationale Rotkreuz- und Rothalbmondbewegung setzt sich aus drei unterschiedlichen Einheiten zusammen: erstens aus den heute 165 nationalen Rotkreuz- oder Rothalbmondgesellschaften, die in den jeweiligen Ländern im Bereich des Gesundheitswesens, der Prävention, der Fürsorge oder der Erziehung aktiv sind; zweitens aus deren Dachverband, der Internationalen Föderation der Rotkreuz- und Rothalbmondgesellschaften, deren Hauptaufgabe darin besteht, die Rettungsaktionen im Falle von Naturkatastrophen zu koordinieren und die Entwicklung der nationalen Gesellschaften zu fördern; drittens aus dem Internationalen Komitee vom Roten Kreuz (IKRK).

Das auf Initiative des Genfers Henry Dunant im Jahre 1863 ins Leben gerufene IKRK ist das Gründungsorgan der gesamten Rotkreuz- und Rothalbmondbewegung. Als solches kommen ihm besondere statutarische Verantwortlichkeiten gegenüber der Bewegung zu. Ihm obliegt es, darüber zu wachen, dass die Grundsätze des Roten Kreuzes eingehalten und bekannt gemacht werden. Es äussert sich ebenfalls über die Frage der Anerkennung neuer nationaler Gesellschaften und

ihrer Akzeptanz innerhalb der Bewegung. In bezug auf die Aktivitäten unterscheidet sich das IKRK von der Föderation dadurch, dass es bei internationalen und anderen bewaffneten Konflikten und inneren Spannungen oder Unruhen interveniert. Das IKRK, das sich zu einer grossen Mehrheit aus Schweizerbürgerinnen und Schweizerbürgern zusammensetzt, ist eine neutrale, unparteiische und unabhängige humanitäre Institution; es leitet und koordiniert die internationalen Hilfsaktionen des Roten Kreuzes und des Roten Halbmondes.

Die Vertreterinnen und Vertreter der nationalen Gesellschaften, der Föderation und des IKRK versammeln sich alle zwei Jahre im Rahmen des Delegiertenrates, wo alle Themen diskutiert werden können, welche die Bewegung betreffen. Die oberste beratende Instanz der Bewegung ist jedoch die Internationale Konferenz, die in der Regel in Intervallen von vier Jahren die Mitglieder der Rotkreuz- und Rothalbmombewegung sowie die Vertreterinnen und Vertreter der Vertragsstaaten der Genfer Abkommen versammelt. Sie trägt dazu bei, die Einheit der Bewegung aufrechtzuerhalten und stellt sicher, dass die Kohäsion ihrer Aktivitäten unter voller Einhaltung der Grundsätze gewährleistet ist. Es ist ebenfalls Aufgabe der internationalen Konferenz, zur Einhaltung und Förderung des humanitären Völkerrechts sowie jedes anderen internationalen Vertragswerks, das für die Bewegung von Interesse ist, beizutragen. Die letzte Konferenz fand im Dezember 1995 in Genf statt. Die nächste Konferenz soll 1999 anlässlich des fünfzigjährigen Bestehens der Abkommen ebenfalls wieder in Genf stattfinden.

## 22 Organisation

Das IKRK ist ein privatrechtlicher Verein im Sinne der Artikel 60 ff. des Schweizerischen Zivilgesetzbuches (ZGB). Dem IKRK wurde in Artikel 1 des Sitzabkommens auch die Völkerrechtspersönlichkeit anerkannt. Sein Sitz ist in Genf. Sein höchstes Organ ist die Versammlung der Mitglieder des Komitees, ein Gremium von 15–25 Schweizerbürgerinnen und Schweizerbürgern, die durch Kooptation bestimmt werden. Die Aufgabe der Versammlung besteht in der Oberaufsicht über die gesamte Tätigkeit des IKRK sowie in der Ausarbeitung der Grundsätze und der allgemeinen Politik, welche die IKRK-Tätigkeit leiten. Die Versammlung, die jährlich mehrmals zusammentritt, wird in ihrer Arbeit durch die Kommissionen des IKRK unterstützt. Die einen Kommissionen setzen sich nur aus Mitgliedern der Versammlung zusammen, andere wiederum umfassen ebenfalls Vertreterinnen und Vertreter des Exekutivrats und der Verwaltung. Die direkte Verantwortung für die drei Bereiche der IKRK-Verwaltung – die Generaldirektion, die Direktion für operationelle Einsätze und die Direktion für Völkerrecht und Doktrin – wird jedoch durch den Exekutivrat des IKRK ausgeübt. Dieser setzt sich aus sieben Mitgliedern zusammen: aus dem Präsidenten, dem Vizepräsidenten und zwei anderen Mitgliedern des Komitees sowie aus den Direktoren der drei genannten Direktionen.

Das IKRK beschäftigt gegenwärtig 651 Personen am Sitz in Genf und 863 Personen im Ausland, von denen ihm 240 von den nationalen Gesellschaften zur Verfügung gestellt werden. Hinzu kommen 7212 Lokalangestellte, die am Ort der operationellen Einsätze rekrutiert werden. Das IKRK beschäftigt somit insgesamt 8726 Personen, welche auf die 54 Delegationen verteilt sind, die das Komitee weltweit unterhält.

Gemäss den Bestimmungen des Schweizerischen Zivilgesetzbuches ist es die Versammlung, und somit das Komitee selber, die als oberstes Aufsichtsorgan die Ver-

waltungs- und Finanzkontrolle ausübt. Sie wird dabei durch eine Geschäftsprüfungskommission sowie durch ein internes Inspektorat, das sich aus vier Fachleuten zusammensetzt, unterstützt. Letztere führen vollkommen unabhängig von der Hierarchie stichprobenweise Kontrollen über die Tätigkeit am Sitz und im Feld durch, welche die systematischen und regelmässigen Prüfungen der Bücher aller Delegationen ergänzen, die von den Finanz- und Verwaltungsdiensten durchgeführt werden.

Die Rechnungen des IKRK werden zudem jährlich durch externe Revisionsgesellschaften geprüft. Die Prüfung des Sitzbudgets wird durch die Schweizer Gesellschaft ATAG Ernst & Young wahrgenommen, die Prüfung des Feldbudgets durch die Gesellschaft KPMG London.

Im übrigen publiziert das IKRK regelmässig Informationen über seine Aktivitäten und Finanzierung, namentlich in seinem Jahresbericht, der ein öffentliches Dokument ist. Ausserdem erhalten die Geber anlässlich der jährlichen Spendenaufrufe detailliertere Informationen über die Realisierung der operationellen Ziele und Programme sowie monatliche Situationsberichte.

## 23 Rechtliche Grundlagen seiner Aktivitäten

Die Tätigkeit des IKRK beruht im wesentlichen auf den vier Genfer Abkommen vom 12. August 1949 zum Schutze der Kriegsoffer, die von 188 Staaten ratifiziert wurden, sowie auf den beiden Zusatzprotokollen vom 8. Juni 1977, denen 147 bzw. 139 Staaten beigetreten sind:

- 1. Abkommen zur Verbesserung des Loses der Verwundeten und Kranken der bewaffneten Kräfte im Felde (SR 0.518.12);
- 2. Abkommen zur Verbesserung des Loses der Verwundeten, Kranken und Schiffbrüchigen der bewaffneten Kräfte zur See (SR 0.518.23);
- 3. Abkommen über die Behandlung der Kriegsgefangenen (SR 0.518.42);
- 4. Abkommen über den Schutz von Zivilpersonen in Kriegszeiten (SR 0.518.51).
- Zusatzprotokoll über den Schutz der Opfer internationaler bewaffneter Konflikte (Protokoll I; SR 0.518.521);
- Zusatzprotokoll über den Schutz der Opfer nicht internationaler bewaffneter Konflikte (Protokoll II; SR 0.518.522).

Gestützt auf diese Rechtsgrundlagen kann das IKRK tätig werden, und zwar im Falle internationaler bewaffneter Konflikte aufgrund der vier Abkommen und des Protokolls I, sofern ihm die Kriegsparteien beigetreten sind; im Falle von bewaffneten Konflikten ohne internationalen Charakter aufgrund seines Initiativrechts, das im gleichlautenden Artikel 3 aller vier Abkommen und des Protokolls II verankert ist, sofern ihm der Staat, der sich in einer Konfliktsituation befindet, beigetreten ist. In Situationen innerer Unruhen oder innerer Spannungen kann das IKRK überdies sein humanitäres Initiativrecht geltend machen, das im Gewohnheitsrecht verankert und in den Statuten der internationalen Bewegung des Roten Kreuzes und des Roten Halbmondes verbrieft ist.

Auf der Grundlage der Genfer Abkommen und der Zusatzprotokolle leistet das IKRK somit den Opfern von bewaffneten Konflikten und inneren Spannungen oder Unruhen Schutz und Unterstützung. Diese Nothilfeaktivitäten, neben denen es auch präventive Tätigkeiten gibt, die bereits in Friedenszeiten ausgeübt werden, können im wesentlichen in drei Kategorien unterteilt werden.

Erstens: Das IKRK besucht in internationalen bewaffneten Konfliktsituationen Personen, die im Zusammenhang mit dem Konflikt ihrer Freiheit beraubt wurden, ob es sich nun um Kriegsgefangene im engen Sinne des dritten Abkommens oder um Personen handelt, die durch das vierte Abkommen geschützt sind (Zivilinternierte, Personen, die von der Besatzungsmacht festgehalten werden, oder Gefangene nach gemeinem Recht, die sich in den Händen des Feindes befinden). Auch im Falle nicht internationaler bewaffneter Konflikte besucht das IKRK Personen, die im Zusammenhang mit dem Konflikt ihrer Freiheit beraubt wurden. Schliesslich kann das IKRK in Situationen innerer Unruhen oder Spannungen ebenfalls seine Dienste anbieten, um Personen zu besuchen, die aus situationsbedingten Gründen inhaftiert sind. Die Tätigkeit des IKRK in diesem Bereich entspricht rein humanitären Besorgnissen. Es handelt sich vor allem darum, die materiellen und psychologischen Haftbedingungen sowie die Behandlung der Gefangenen zu untersuchen und wenn nötig, den Gefangenen Hilfe zu leisten und in vertraulicher Weise bei den Gewahrsamsbehörden zu intervenieren, um die Verbesserungen zu erwirken, die als notwendig erachtet werden.

Der Eckpfeiler des humanitären Völkerrechts ist der Grundsatz der Diskriminierung zwischen Kämpfenden und Nichtkämpfenden. Daraus leitet sich die zweite Tätigkeitsart des IKRK ab, d. h. der Schutz und die Unterstützung der Zivilbevölkerung. Das IKRK bemüht sich in der Tat darum, dass die Konfliktparteien die Immunität dieser Bevölkerungsgruppen respektieren, die nicht nur nicht Gegenstand von Angriffen sein dürfen, sondern auch geschützt und vom Leid im Zusammenhang mit der Konfliktsituation verschont werden müssen. So interveniert das IKRK einerseits bei den Konfliktparteien im Falle einer Verletzung der strikten Vorschriften, die für diesen Bereich gelten, und leistet andererseits materielle Hilfe (Nahrungsmittelhilfe, Kleidung, Zelte und Decken, Material für Schutzräume, Samengut und Werkzeuge) und eine Unterstützung im Gesundheitsbereich (Tätigkeiten der Kriegschirurgie, der Orthopädie, der Unterstützung medizinischer Strukturen, der öffentlichen Gesundheit und der Trinkwasserversorgung).

Neben dieser materiellen Hilfe besteht die dritte Kategorie der IKRK-Tätigkeiten in der ebenso wichtigen moralischen und psychologischen Unterstützung von Opfern, die unter Ängsten im Zusammenhang mit dem Verschwinden von nahen Angehörigen zu leiden haben. So bezwecken gerade die Tätigkeiten des Zentralen Suchdienstes des IKRK (ZSD), Familien, die aufgrund der Feindseligkeiten auseinandergerissen wurden, wieder zusammenzuführen. Der ZSD bemüht sich insbesondere darum, dank den «Rotkreuz-Mitteilungen» den Austausch von Korrespondenz zwischen Familienangehörigen sicherzustellen, wenn die üblichen Kommunikationswege unterbrochen sind. Er kümmert sich ebenfalls darum, alle Angaben zu sammeln und gegebenenfalls weiterzuleiten, die eine Identifizierung der Personen ermöglichen, für die sich das IKRK einsetzt; besonders bei Personen, die ihrer Freiheit beraubt sind, registriert er die Identität, stellt ihre Spuren sicher und kann ihnen so oft einen wertvollen Schutz bieten. Er erleichtert die Suche nach vermiss-

ten Personen, organisiert Familienzusammenführungen, Austausche (beispielsweise von Gefangenen) oder Rückführungen.

Nebst seinem operationellen Feldeinsatz in Konfliktherden oder Situationen innerer Unruhen oder Spannungen trägt das IKRK bereits in Friedenszeiten für die Verbreitung (bei den Streitkräften, den Behörden und der Zivilbevölkerung) und zur Weiterentwicklung des humanitären Völkerrechts und der Grundsätze und Ideale der Rotkreuz- und Rothalbmondbewegung bei. Da das Hauptziel dieser Verbreitungs- und Weiterentwicklungstätigkeiten in der Begrenzung des mit Konflikten und inneren Unruhen und Spannungen einhergehenden Leids durch eine bessere Kenntnis des humanitären Völkerrechts, eine bessere Akzeptanz der Aktivitäten des Rotkreuz- und Rothalbmondpersonals sowie die Förderung und Verbreitung des Friedensgeistes liegt, werden sie im wesentlichen in präventiver Perspektive durchgeführt. Und es ist auch unter diesem Blickwinkel, dass das IKRK seine humanitäre Diplomatie unter Beweis stellt. Da es einen Beobachterstatus bei den Vereinten Nationen geniesst, setzt es sich dafür ein, enge Beziehungen mit allen Staaten und auch mit den regionalen Organisationen zu knüpfen. Indem es so die oben beschriebenen Ziele verfolgt, führt das IKRK hier einen vertieften Dialog über die wichtigsten humanitären Probleme auf lokaler oder internationaler Ebene.

## 25 Finanzierung und Budget

Im Gegensatz zu den internationalen Regierungsorganisationen, die zu einem grossen Teil durch obligatorische Mitgliederbeiträge finanziert werden, bezieht das IKRK den wesentlichen Teil seiner Finanzierungsgelder aus freiwilligen Beiträgen. Diese Beiträge werden, nebst einigen Finanzeinkommen, geleistet von:

- den Regierungen der Vertragsstaaten der Genfer Abkommen sowie von der Europäischen Union und verschiedenen UNO-Institutionen (vgl. Anhang 1);
- den nationalen Rotkreuz- und Rothalbmondgesellschaften (vgl. Anhang 2);
- einigen Schweizer Kantonen und Gemeinden (vgl. Anhang 3);
- Privatpersonen, namentlich aus schweizerischen Wirtschaftskreisen (vgl. Anhang 3).

Die Struktur des Budgets zeigt eine klare und deutliche Unterteilung zwischen dem Sitzbudget und dem Feldbudget. Das Sitzbudget umfasst die Ausgaben im Zusammenhang mit der Infrastruktur und der Führung des IKRK (Verwaltung, Finanzen, Rekrutierung, Personalausbildung und Personalverwaltung) und den Basisaktivitäten des IKRK, die von Genf aus realisiert werden, wobei ein grosser Teil der Kosten durch die Tätigkeiten des Zentralen Suchdienstes, durch die Verbreitung des humanitären Völkerrechts und die in Zusammenarbeit mit den nationalen Gesellschaften durchgeführten Aktionen entsteht. Das Sitzbudget umfasst ebenfalls die Koordinations- und Unterstützungsaktivitäten an die operationellen Feldtätigkeiten. Das Feldbudget deckt die operationellen Aktivitäten ab, die vom IKRK in den folgenden sechs geographischen Zonen durchgeführt werden: Afrika, Nord- und Südamerika, Asien und Pazifik, West- und Mitteleuropa inkl. Balkan, Osteuropa und Zentralasien und schliesslich Mittlerer Osten und Nordafrika. Die Finanzierungsbedürfnisse dieser Operationen werden durch die Situationen und Ereignisse vor Ort bestimmt. Sie erfordern somit unmittelbare finanzielle Unterstützungen, die das IKRK regelmässig mittels dringenden Hilfsappellen an die Spendergemeinschaft aufbringt.

Sowohl für das IKRK als auch für andere humanitäre Kreise war die Periode von 1993–1996 durch eine wachsende Komplexität der Situationen gekennzeichnet, in denen Interventionen erforderlich waren, sowie durch eine beachtliche Verschlechterung der Arbeitsbedingungen.

Die Destrukturierung und Zersplitterung der etablierten Machtstrukturen haben den Zugang zu den Opfern oft erschwert, namentlich aufgrund einer beachtlichen Verschlechterung der Sicherheitsbedingungen für das örtliche und das im Ausland tätige Schweizer Personal. Die Verbesserung des Dispositifs zur Gefahreneindämmung war und ist somit weiterhin eines der ständigen Hauptziele des IKRK. Vor diesem Hintergrund und um seine Akzeptanz bei den Kriegsparteien zu verbessern, hat das IKRK in Übereinstimmung mit den Zielen des ersten Fünfjahresplans die Weiterentwicklung und Verbreitung des humanitären Völkerrechts intensiviert. Diese Aktivitäten wurden sowohl in Friedens- als auch in Kriegszeiten vorangetrieben, indem besonders darauf geachtet wurde, die Form seiner Botschaften in diesem Bereich den jeweiligen kulturellen Verhältnissen anzupassen, und indem ganz besonders versucht wurde, die Streitkräfte dieser neuartigen Konflikte zu erreichen.

Die Komplexität der heutigen humanitären Aktionen ist zu einem grossen Teil auch durch die grosse Zahl der auf den verschiedenen Bühnen vorhandenen Akteure bedingt. Da sie mit Mandaten unterschiedlicher Natur versehen sind (politische, militärische, humanitäre Mandate und manchmal sogar kumulative Mandate), bekunden die Intervenienten, internationale Organisationen und Nichtregierungsorganisationen (NRO) manchmal Mühe, ihre Anstrengungen auf die effizienteste Art zu koordinieren. So ist seit einigen Jahren bereits ein reichhaltiger Dialog zwischen allen betroffenen Parteien in Gang gekommen, um sicherzustellen, dass sich dieses Nebeneinander auf dem Felde so abwickelt, dass die Aktivitäten der verschiedenen Agenturen und Organisationen harmonisch verbunden werden können, um den bedürftigen Bevölkerungen den grösstmöglichen Schutz und die bestmögliche Unterstützung bieten zu können. Für das IKRK geht es in diesem Dialog, der eines seiner obersten Ziele ist, hauptsächlich darum, seine Eigenschaft als neutraler und humanitärer Vermittler aufrechtzuerhalten, in einer Zeit, in der das Humanitäre manchmal zu sehr politisiert wird, was der Realisierung seiner Ziele nur schaden kann.

Das IKRK hat im übrigen während der berücksichtigten Zeit grosse Anstrengungen in die Bekämpfung von Personenminen und Blendlaserwaffen gesetzt. Das IKRK hat seine medizinische und juristische Sachkenntnis eingesetzt und sich in einer grossen Kampagne zur Sensibilisierung und Mobilisierung der öffentlichen Meinung und der Regierungen gegen diese unmenschlichen Waffen engagiert. Es hat daher seine Kommunikationsmittel wesentlich ausgebaut, mehr Filme sowie Fernseh- und Radiosendungen realisiert, zahlreiche Publikationen veröffentlicht und ist 1995 auf Internet gegangen.

Schliesslich hat sich das IKRK in einem Kontext, der durch immer stärkere Budgetrestriktionen der Regierungen gekennzeichnet ist, darum bemüht, seine Finanzierungspolitik in zweierlei Richtungen auszubauen: Diversifikation seiner Quellen, indem vermehrt der Privatsektor angegangen wurde; Anpassung seines Berichtssystems, um genauer und detaillierter den ständig anspruchsvolleren Geldgebern zu entsprechen.

Die Periode 1993–1996 war in bezug auf die Beziehungen zwischen den verschiedenen Gliedern der Rotkreuz- und Rothalbmondbewegung sowie zwischen der Bewegung und den Regierungen ebenfalls reichhaltig. Die Durchführung im Dezember 1995 in Genf der XXVI. Internationalen Rotkreuz- und Rothalbmondkonferenz war in dieser Hinsicht ein beachtlicher Erfolg. Nach dem Misserfolg von 1991 in Budapest, wo wegen der Frage der palästinensischen Teilnahme die Konferenz nicht durchgeführt werden konnte, kam der Konferenz in Genf eine grosse Bedeutung zu, da ein erneutes Scheitern wohl das Ende der Konferenz bedeutet hätte, so wie sie heute in den Statuten der Bewegung vorgesehen ist. Die XXVI. Internationale Rotkreuz- und Rothalbmondkonferenz hingegen konnte im wesentlichen dazu beitragen, die Kohäsion der Bewegung zu stärken und ermöglichte es, die Universalität der Prinzipien und Ideale des Roten Kreuzes zu bekräftigen. Die im Konsensverfahren verabschiedeten Resolutionen widerspiegeln klar die humanitären Besorgnisse der Bewegung. Sie sind dergestalt, dass sie dem IKRK, der Föderation und den nationalen Gesellschaften eine solide Basis bieten, auf welcher sie ihre Aktivitäten für die kommenden Jahre aufbauen können. Es handelt sich dabei um die Einhaltung des humanitären Völkerrechts (Resolution 1), den Schutz der Zivilbevölkerungen in Zeiten bewaffneter Konflikte (Resolution 2), das in bewaffneten Konflikten zur See anwendbare humanitäre Recht (Resolution 3), die Grundsätze und Aktionen im Bereich der Unterstützung im Rahmen der internationalen humanitären Tätigkeit (Resolution 4) und schliesslich um die Verstärkung der nationalen Kapazitäten zur Leistung einer Unterstützung im humanitären und Entwicklungsbereich sowie zum Schutze der Schwächsten (Resolution 5). Insgesamt war es möglich, den einzigartigen Charakter der Konferenz zu bekräftigen; dies vor allem dank des Gleichgewichts, das zwischen den Regierungsvertreterinnen und Regierungsvertretern einerseits und den Delegierten der nationalen Gesellschaften, den Vertretern des IKRK und der Föderation andererseits herrschte. Ausserdem konnte der Konferenz wieder ihre ursprüngliche Bestimmung als privilegiertes Forum des Dialogs und der humanitären Reflexion zurückgegeben werden.

### 3 Der neue Fünfjahresplan 1998–2002 des IKRK

#### 31 Analyse der aktuellen Situation

Die neue Weltordnung ist seit dem Zusammenbruch des bipolaren Systems im Jahre 1989 durch eine ständige Unsicherheit gekennzeichnet. Weit entfernt scheint eine ruhige Welt, wie man sie nach dem Fall der Berliner Mauer erwartet hatte, eine Welt, befreit von der Unsicherheit, die durch den atomaren Wettkampf zwischen den zwei Supermächten auf ihrem Schicksal lastete. Ganz im Gegenteil, die heutige Welt scheint in Destabilisierung und Gewalt, die wir heute erleben, zu versinken. Die im Westen wie auch in der übrigen Welt vorherrschende tiefe Krise der moralischen Werte, die wachsenden wirtschaftlichen Gegensätze zwischen Norden und Süden, die schlimmen sozialen Krisen sowohl in den Industrieländern als auch in den Entwicklungsländern, – welche in letzteren mit der Überbevölkerung und der Verschlimmerung der Urbanisierungsbedingungen zusammenhängen – die Schwächung und Destrukturierung der machthabenden Instanzen, die wachsende Macht des internationalen organisierten Verbrechens, das Aufflammen nationalistischer Tendenzen, die Verschärfung des religiösen Fundamentalismus, der wachsende und oft manipulatorische Einfluss der Medien oder die unkontrollierten Waf-

fenschiebereien: dies sind alles Faktoren, welche die Konfliktsituationen begünstigen oder hervorrufen. So gibt es heute noch über dreissig aktive Konflikte und zahlreiche andere Situationen, die ebenfalls ein Konfliktpotential in sich bergen.

Wie festgestellt werden kann, ist dieses allgemeine Umfeld im übrigen durch eine verstärkte Vormachtstellung humanitärer Aktionen gekennzeichnet. Die Zahl der humanitären Interventions hat daher sehr stark zugenommen, ob es sich nun um Nichtregierungsorganisationen, um Agenturen oder Sonderinstitutionen der Vereinten Nationen, um die friedenserhaltenden UNO-Truppen oder um Staaten und regionale Organisationen (wie z. B. OSZE, EU) handelt, die auf der Suche nach neuen Rollen sind und sich anstellen, sich neue Mandate zu geben. Die Herausforderungen, die das IKRK annehmen muss, sind somit zahlreich, ob es sich nun um Koordinationsfragen, um Fragen in bezug auf die Einhaltung seines Mandats oder um Fragen im Zusammenhang mit der Erhaltung des neutralen und unparteiischen Charakters der Genfer Institution handelt.

## 32 Stärken und Schwächen des IKRK

Das IKRK ist der Ansicht, dass es, um diesen Herausforderungen begegnen zu können, unbestrittenermassen über grosse Stärken verfügt. Es ist sich jedoch bewusst, dass es gleichzeitig auch mit gewissen Zwängen wird rechnen müssen, die mit dem humanitären System einhergehen, so wie es sich seit einigen Jahren entwickelt hat.

An erster Stelle seiner Stärken nennt das IKRK seine Erfahrung, die wesentlich grösser ist als die Erfahrungen anderer Organisationen, und dank der es heute über eine beachtliche operationelle Effizienz verfügt. In der Tat verfügt das IKRK über ein unbestrittenes Know-how, ob es sich nun um die Bereiche der Kriegschirurgie oder des öffentlichen Gesundheitswesens handelt, um die Wasserversorgung und die Gewässersanierung, um seine Tätigkeiten zum Schutze von Gefangenen oder aber um die Aufteilung der Unterstützung. Dieses Know-how zeigt sich unter anderem in der Raschheit seiner Interventionen, die anderen humanitären Organisationen mit Bestimmtheit abgeht. Das IKRK ist ebenfalls der Ansicht, dass es dank seines Mandats, das aus der Völkergemeinschaft hervorgeht und ihm durch die Genfer Abkommen übertragen wurde, einen sicheren Vorteil hat. Dieses Mandat erlaubt es ihm in der Tat, eine gewisse moralische Autorität auszustrahlen, welche durch seine auf der Neutralität und der Unparteilichkeit beruhende Praxis noch verstärkt wird. Im übrigen scheinen ihm auch seine aktive Präsenz in den meisten Regionen mit Konflikt- oder Krisensituationen und sein Netz mit über fünfzig Delegationen, das durch das Netz der 170 lokal bewährten nationalen Gesellschaften noch ausgeweitet und untermauert wird, als sichere Stärke. Schliesslich stellen nach Auffassung des IKRK auch die Kompetenz und die Motivation seines Personals eine seiner Hauptstärken dar – eine Stärke, die es aufrechtzuerhalten sich bemüht, indem es das Schwergewicht auf die Weiterbildung seiner Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter legt.

Die Zwänge, mit denen das IKRK zu kämpfen hat, hängen meistens mit der Entwicklung zusammen, die der Bereich der humanitären Aktivitäten in den vergangenen zehn Jahren durchgemacht hat. Einerseits gefährdet der Druck der Medien bei gewissen Konflikten die Grundsätze der Unparteilichkeit und der Universalität, die das Handeln des IKRK leiten sollen. Dieser Druck wirkt sich allzu oft durch einen selektiven Druck der Geldgeber aus, die eher geneigt sind, Beiträge zugunsten der mediatisierten Aktionen zu leisten, so dass zahlreiche andere Konfliktsituationen

leicht in Vergessenheit geraten. In dieser Hinsicht erachtet es das IKRK als schwierig, seine Bedürfnisse im Bereich der Kommunikation und der Öffentlichkeitsarbeit mit den Anforderungen der Vertraulichkeit in Einklang zu bringen, die stets Garantie für ein erfolgreiches Vorschreiten seiner Operationen ist. Andererseits stellen auch die stets wachsende Zahl der humanitären Organisationen und Einrichtungen sowie die Vermischung der Einsatzarten (politische, militärische, humanitäre) – Phänomene, die vermehrt beobachtet werden können – gewisse Behinderungen für die IKRK-Tätigkeiten dar. Das IKRK bekundet somit gewisse Schwierigkeiten, seine besondere Rolle in seinen traditionellen Einsatzbereichen geltend zu machen (namentlich im Bereich der Unterstützung und des Schutzes von Gefangenen). Auch seine Akzeptanz leidet darunter, da es in einigen Umfeldern als westliche oder sogar christliche und somit als feindliche oder zumindest gegnerische Organisation betrachtet wird. Diese Entwicklung hat unweigerlich Auswirkungen auf die Sicherheitsbedingungen bei den Feldeinsätzen, was ebenfalls ein grösserer Sorgenpunkt des IKRK ist. Auf einer anderen Ebene spürt das IKRK auch die Probleme im Zusammenhang mit der Dynamik innerhalb der Rotkreuzbewegung, die in gewissem Masse ebenfalls einen Zwang darstellt. Abgesehen vom Image, das in den Augen der Öffentlichkeit aufgrund des Nebeneinanders der drei Glieder der Bewegung manchmal etwas undeutlich scheint, wirkt sich die fehlende Kohäsion, welche die Bewegung prägt, in der Tat zu oft kontraproduktiv aus. Ebenfalls genannt werden die Probleme im Zusammenhang mit dem chronischen Mangel an Kaderleuten und qualifiziertem Personal sowie die Probleme im Zusammenhang mit den Finanzierungen (zu wenig diversifizierte Quellen, budgetäre Einschränkungen in den Geberländern).

### **33 Ziele des IKRK**

#### **331 Allgemeine Ziele**

Um den heutigen und künftigen Herausforderungen begegnen zu können, beabsichtigt das IKRK, seine Einsatzkapazitäten durch eine qualitative, allenfalls durch eine quantitative Verbesserung seiner personellen, logistischen und finanziellen Mittel zu verstärken, und dabei zu beachten, sie den neuen Bedürfnissen anzupassen, die bei neuartigen Konfliktsituationen entstehen. Das vor kurzem in bezug auf die Aktivitäten zur Konflikt- und Gewaltprävention sowie zur Wiederherstellung im Anschluss an einen Konflikt gesetzte Schwergewicht soll ebenfalls entwickelt und ausgebaut werden. Das IKRK will auch seine Strategie der Abstimmung seiner Handlungen mit den anderen humanitären Akteuren weiterverfolgen und verstärken. Es wird sich vermehrt auch für den Zusammenhalt der Bewegung einsetzen. Es wird seine Anstrengungen im Bereich der Verbreitung und Entwicklung des humanitären Völkerrechts intensivieren und darüber wachen, dass es mit der Realität der heutigen Konflikte in Übereinstimmung steht. Es wird ebenfalls seine Bemühungen für eine bessere Kommunikation weiterführen, um besser über seine Aktivitäten berichten und seinen humanitären Anliegen stärker Ausdruck verleihen zu können. Schliesslich wird das IKRK auch darum besorgt sein, seine Finanz- und Personalverwaltung laufend zu optimieren, indem es seine Anstrengungen auf dem Gebiet der Personalrekrutierung und der Ausbildung intensivieren wird.

### 331.1 Kommunikation

Die Öffentlichkeitsarbeit des IKRK zielt darauf ab, die Institution genauer darzustellen und sie in der aktuellen Debatte über humanitäre Belange zu positionieren. Die Zweckbestimmtheit einer Kommunikationspolitik muss den Geboten einer Institution entsprechen, die sich zugunsten der Interessen von Opfern bewaffneter Konflikte einsetzt. Das IKRK entwickelt sich in einem sehr mediatisierten Umfeld. Trotz eines grösser gewordenen Bekanntheitsgrades bleibt das Bild des IKRK noch sehr vage, dies um so mehr, als dass die Komplexität des Funktionierens der internationalen Rotkreuzbewegung die Unterscheidung ihrer einzelnen Glieder erschwert. Sowohl in den Medien als auch auf den wichtigsten Kriegsschauplätzen sieht sich das IKRK von einer Vielzahl von Organisationen umgeben, welche den Blick auf die Besonderheit der Institution trüben und ein «Nebenangebot» begünstigen, das zu Lasten der Opfer geht. Gleichzeitig begünstigt die laufend zunehmende Konkurrenz unter den Medien, dass sich die in operationeller Hinsicht vielleicht weniger wirksamen Organisationen, denen es jedoch leichter fällt, die Aufmerksamkeit der Medien auf sich zu ziehen, etablieren können.

Das IKRK seinerseits hat eine lange Tradition der Diskretion und der Vertraulichkeit, die es vor allem im Interesse der Opfer weiterführen will. Diese Vertraulichkeit ist ein Instrument, welches die Fortsetzung oft heikler Operationen erlaubt, und nicht ein Ziel in sich; das wurde nicht immer richtig verstanden. Heute muss sich das IKRK jedoch an die neuen Gegebenheiten anpassen und etwas aus der Reserve herauskommen. Die Schwierigkeiten für das IKRK liegen somit in der Notwendigkeit, über seine Tätigkeit zu informieren, ohne diese und seine Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter zu gefährden. Die Ziele des IKRK für die nächsten fünf Jahre bestehen folglich darin, seine Kommunikationspolitik der Medienlandschaft anzupassen und zu professionalisieren und seine speziellen Aufgaben der Öffentlichkeit besser bekannt zu machen. Auch die interne Kommunikation muss verbessert werden, um die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter besser in die Organisation einzubinden.

### 331.2 Personalpolitik

Das IKRK hat im Verlaufe der letzten Periode eine neue Personalpolitik eingeführt, die anhand einer verstärkten individuellen Begleitung darauf abzielt, seinen Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern zu ermöglichen, ihre Kompetenzen bestmöglich auszuschöpfen, und sie als Vertraute zu gewinnen, damit die Institution auf dem Felde mit einer ausreichend grossen Zahl an erfahrenen Delegierten und Kaderleuten rechnen kann. Das IKRK hat vor, diese Politik in den nächsten fünf Jahren weiter umzusetzen und zu konsolidieren. Es wird somit weiterhin das Personal durch eine gezielte Personalpolitik fördern und motivieren. Den Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern soll ausserdem die Möglichkeit geboten werden, ihre persönliche Entwicklung zu verbessern und ihre Integration zu fördern. Das IKRK unterstützt aber auch die Umschulung, indem die Bildungs- und Beratungsfunktionen verstärkt werden. Das IKRK wird auch versuchen, die Möglichkeiten für frühzeitige Pensionierungen zu verbessern. Schliesslich wird das IKRK auch seine Teilöffnung für ausländische Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter aus den nationalen Rotkreuzgesellschaften vorantreiben, um die Kompetenzen im Dienste der Opfer zu maximieren.

### 331.3 Finanzierung und Verwaltung

Die finanziellen Bedürfnisse des IKRK haben sich in den vergangenen Jahren kaum geändert. Es wäre jedoch verfrüht zu sagen, dass sich diese Tendenz auch in Zukunft halten wird. Die Deckung dieser Bedürfnisse erweist sich jedoch immer schwieriger aufgrund einer globalen Wirtschaftssituation, welche die einzelnen Staaten zu vermehrten Einsparungen zwingt. Gleichzeitig nimmt aber die Zahl der humanitären Einrichtungen ständig zu, was zu einer grösseren Konkurrenz bei der Verteilung der staatlichen Mittel führt. Um diesen Tatsachen entgegenzutreten, möchte das IKRK in den nächsten fünf Jahren neue Strategien entwickeln, um die finanzielle Unterstützung der Geldgeber, welche bereits zu den Aktivitäten des IKRK beitragen, zu konsolidieren. Die Geldgeber sollen auch dazu aufgefordert werden, ihren Anteil an das Sitzungsbudget zu erhöhen und nicht nur die Operationen im Felde zu unterstützen. Das IKRK will jedoch auch versuchen, seine Ressourcen zu diversifizieren. Zu diesem Zweck soll der Entwicklung innovativer Strategien zur Mittelbeschaffung besondere Aufmerksamkeit geschenkt werden. Schliesslich wird sich das IKRK auch bemühen, den Bedürfnissen seiner Geldgeber hinsichtlich Transparenz und Information besser nachzukommen, indem es die Selbstbeurteilung und seine Lageberichte ausfeilen wird.

In bezug auf die Verwaltungsmethoden und Führungsinstrumente verfolgt das IKRK die Änderungen, die in diesem Bereich in der Privatwirtschaft sowie in den öffentlichen Verwaltungen beobachtet werden können, ganz genau. Unter diesen Vorzeichen und unter dem Druck einer selbst auferlegten Stellenbegrenzung am Sitz der Organisation hat das IKRK damit begonnen, einen Teil der Arbeit des Zentralen Suchdienstes zu dezentralisieren, indem die Informationen direkt an der Quelle bezogen werden, das Personal im Zusammenhang mit den Informationssystemen abzubauen oder gewisse Tätigkeitsbereiche von geringerem Mehrwert auszulagern. Diese Massnahmen wurden ergriffen, um die erforderlichen Kapazitäten zu schaffen, die für die Entwicklung bestimmter Tätigkeitsbereiche nötig sind, wie etwa die Verbreitung des humanitären Völkerrechts, die Unterweisung der Streitkräfte oder die Zusammenarbeit mit den nationalen Gesellschaften. Ausserdem wurde den Informationssystemen besondere Aufmerksamkeit geschenkt. So wurden beispielsweise alle Arbeitsplätze am Genfer Sitz untereinander vernetzt, und es wurde ein elektronisches Informationssystem aufgebaut, das den Sitz mit allen Delegationen verbindet.

Das verfolgte Ziel ist die Änderung der bestehenden Strukturen und Infrastrukturen nach dem Vorbild der jüngsten technischen Methoden und Lösungen, um den Verwaltungsapparat zu verschlanken, den Kadern mehr Eigenverantwortung zu übertragen, die Strukturen flexibler zu gestalten und bessere Führungsindikatoren sowie ein den Bedürfnissen der Geldgeber besser entsprechendes *Reporting* zu entwickeln.

### 332 Operationelle Tätigkeiten

Die Welt von morgen wird wahrscheinlich von Destabilisierung und Gewalt gekennzeichnet bleiben. Es ist zu befürchten, dass die Zahl der Konflikte weltweit zunehmen wird. Wenn es in den vergangenen Jahren auf der einen Seite in Lateinamerika zu einer progressiven Stabilisierung der Situation kam, und Asien eine unterschiedliche Entwicklung seiner Hauptkonflikte auf dem indischen Subkontinent durchgemacht hat, so bleibt Afrika hingegen Schauplatz häufiger und umfangreicher bewaffneter Konfrontationen, insbesondere in den Regionen der Grossen

Seen, in Westafrika, im afrikanischen Ostzipfel (Somalia) und in Nordafrika, wo die Risiken zugenommen haben. Ausserdem schwelen in der ehemaligen Sowjetunion sowie auf dem Balkan zahlreiche ungelöste Konflikte, die immer wieder Perioden aktiver Feindseligkeit kennen. Auch die Art der Konflikte hat sich vermehrt in Richtung interner Konflikte gewandelt, bei denen ethnische Gemeinschaften, religiöse Gruppen oder politische Parteien aufeinanderprallen, und bei welchen die Zivilbevölkerung oft zum Spielball und zur Zielscheibe der Feindseligkeiten wird. Die humanitären Einsätze sind oft angesichts der Art dieser Konflikte erschwert, da meistens klar erkennbare und strukturierte politische und militärische Behörden fehlen.

Die Einsätze des IKRK bezwecken eine Milderung des Leids der Opfer von Konflikten, jederzeit und überall dort, wo die Interventionskriterien erfüllt sind. Da es unmöglich ist vorauszusehen, welches die zukünftigen Konflikte sein werden, und welche Opfer die Hilfe des IKRK benötigen werden, ist es unrealistisch, spezifische operationelle Ziele festzulegen. In diesem Bereich geht es in erster Linie darum, dass die Einsatzleitung des IKRK jederzeit über die erforderlichen personellen und materiellen Ressourcen verfügen wird, die einen raschen, wirksamen und zweckmässigen Einsatz erlauben, um den neuen Konflikten oder den sich verschlimmernden Konflikten begegnen zu können. Das IKRK wird im übrigen seine Bemühungen fortsetzen, die in Vergessenheit geratenen Konflikte wieder in Erinnerung zu rufen. Es handelt sich dabei um Konflikte, die nicht mehr oder nur noch sporadisch Schlagzeilen machen. Diese meist umfangreichen und sehr kostenintensiven Operationen gehören weiterhin zu jenen, die am schwierigsten zu finanzieren sind.

### 332.1 Aktivitäten im Gesundheitsbereich

Die neuen Situationen, in welchen das IKRK heute tätig ist, haben dazu geführt, dass das IKRK globaler auf die Gesamtheit der durch einen Krieg verursachten Gesundheitsprobleme zugeht. Dieser Wille, sich auch dem Gesundheitswesen zu widmen, ist aus der Sorge heraus entstanden, den Bedürfnissen der Opfer nicht nur während der Dringlichkeitsphase, sondern auch in einer Perspektive der Rehabilitation/Entwicklung zu entsprechen, um die Zukunftschancen zu verbessern. Das IKRK wünscht daher, seine Tätigkeit in den nächsten fünf Jahren weiterhin so auszurichten, dass seine Notaktionen die Grundlage für mittel- und langfristige kohärente Aktionen bilden können. Das IKRK will ebenfalls seine Erfahrungen und sein Fachwissen im Bereich der Kriegschirurgie ausschöpfen und weiterentwickeln. Weiter soll auch das Fachwissen im Bereich der medizinischen Betreuung von Gefangenen ausgebaut werden. Das IKRK wird die Weitergabe orthopädischer Projekte an Drittorganisationen einer kritischen Analyse unterziehen, mit dem Ziel, die Leitung laufender und künftiger Projekte zu verbessern. Das IKRK hat ebenfalls den Wunsch geäussert, vermehrt die Auswirkungen seiner medizinischen Einsätze auf die Opfer zu untersuchen. Es wird auch eine detaillierte Analyse der Folgen von Waffeneinsätzen auf die Gesundheit der Bevölkerung vornehmen. Das IKRK will ebenfalls die Rekrutierung und die Ausbildung seiner medizinischen Kader in der Schweiz und innerhalb der nationalen Rotkreuz- und Rothalbmondgesellschaften verbessern. Es wird schliesslich bemüht sein, das Netz mit seinen Partnern vor Ort (UNO, NRO, Föderation) zu stärken.

### 332.2 Nothilfe

Die Nothilfe war in den vergangenen Jahren einem ständigen Wandel unterworfen und hat sich vermehrt auf die Zeit nach der Dringlichkeitsphase konzentriert. Sie ist gekennzeichnet durch einen Zugang zum Gesundheitswesen im weitesten Sinne. Das Hauptziel der Nothilfe besteht darin, die von den Opfern selber gewählten Überlebensstrategien zu unterstützen. Die Wirksamkeit dieser Unterstützung hängt von einer genauen Kenntnis der Bedürfnisse der Opfer ab sowie von der Berücksichtigung des sozialen, politischen und wirtschaftlichen Umfelds, in welchem sich die Opfer befinden. Die so erworbenen Kenntnisse sollen es erlauben, eine Hilfeleistung zu erbringen, die den Nutzniessern helfen soll, ihre Verletzlichkeit zu verringern und ihre Würde zu bewahren. Für die nächste Fünfjahresperiode möchte das IKRK die Qualität seiner Unterstützungen im Bereich der Nothilfe verbessern, indem namentlich die Ergebnisse seiner Programme systematischer beurteilt werden sollen. Die Suche nach neuen Strategien zur Abdeckung der nach der Dringlichkeitsphase vorhandenen Bedürfnisse soll ebenfalls weitergeführt werden. Das IKRK wird ausserdem in Zusammenarbeit mit der Gesundheitsabteilung den medizinischen Aspekt seiner Hilfeleistungen vermehrt entwickeln, unter anderem in den Bereichen der Lebensmittelsicherheit, der Bildung oder der Gesundheit. Das IKRK wird schliesslich auch versuchen, die Kompetenzen seiner Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter, die im Bereich der Nothilfe tätig sind, zu verbessern, indem die Schwerpunkte auf gezielte Rekrutierungen sowie auf die Fort- und Weiterbildung gelegt werden.

### 332.3 Gefangenenbesuche

In diesem Bereich spielt das IKRK eine humanitäre Vermittlerrolle zwischen der freiheitsberaubten Person (Kriegsgefangenschaft oder politische Inhaftierung) und der Haftbehörde und versichert sich, dass die Grundrechte der Personen, die sich in einer solchen verletzlichen Situation befinden, eingehalten werden. Die Hauptsorge des IKRK besteht darin, die Behörde für ihr Handeln verantwortlich zu machen und sie dazu zu bringen, die erforderlichen Massnahmen zur Verbesserung der Haftbedingungen zu treffen. In der nächsten Fünfjahresperiode will das IKRK in Konflikten, in welchen das humanitäre Völkerrecht Anwendung findet, weiterhin den Schutz von Kriegsgefangenen sicherstellen. Es wird ebenfalls die Kontakte mit der Gesamtheit aller internationalen und nichtstaatlichen Organisationen intensivieren, die daran interessiert sind, sich im Bereich des Schutzes und der Einhaltung der Menschenrechte einzusetzen, um die Wirksamkeit der verschiedenen Einsätze und Interventionen zu verbessern und eine gemeinsame Arbeitsethik zu entwickeln. Das IKRK wird auch versuchen, die Initiativen weiter zu entwickeln, die nach Lösungen für – in humanitärer Hinsicht inakzeptable – Situationen suchen, in welchen sich eine ständig steigende Zahl von Zivilinternierten oder politischen Gefangenen aufgrund der Schwächen gewisser Haft- und Gerichtssysteme befinden. Es wird sich ebenfalls dafür einsetzen, Situationen genauer festzustellen, die nicht durch das humanitäre Völkerrecht abgedeckt sind und nicht einen spezifischen Einsatz des IKRK im Bereich des Gefangenschutzes erfordern. Schliesslich soll auch hier der Akzent auf die Ausbildung und die Betreuung der IKRK-Delegierten gesetzt werden.

#### **332.4. Familienzusammenführungen**

Die Familienzusammenführungen gehören zu den ältesten Aktivitäten des IKRK. Die Errichtung von Nachrichtenübermittlungsnetzen, Familienzusammenführungen oder etwa die Betreuung unbegleiteter Kinder sind ebenfalls Aktivitäten, die in diesem Rahmen durchgeführt werden. Das IKRK beabsichtigt für die nächsten fünf Jahre, diese Art der Tätigkeiten in seine täglichen Operationen zu integrieren, um auch hier den Schutz zu optimieren, den es den Opfern bieten kann. Die Auslagerung dieser Aktivitäten auf die operationellen Felddelegationen soll ebenfalls weitergeführt werden, indem die technische und technologische Unterstützung weiterentwickelt und die Ausbildung des zuständigen Personals intensiviert werden. Schliesslich wird sich das IKRK auch darum bemühen, die Förderung und Koordination dieser Aktivitäten bei den Regierungen, den nationalen Rotkreuz- und Rothalbmondgesellschaften und den anderen humanitären Kreisen zu übernehmen.

#### **333 Entwicklung und Verbreitung des humanitären Völkerrechts und der Grundsätze des Roten Kreuzes**

Die Universalität der Regeln des humanitären Völkerrechts ist ein zentrales Element der Wirksamkeit des IKRK. Mit Hilfe der nationalen Rotkreuz- und Rothalbmondgesellschaften wird das IKRK demzufolge seine Bemühungen zur Förderung der Instrumente des humanitären Völkerrechts sowie des Abkommens von 1980 über die konventionellen Waffen, das soeben revidiert und mit einem neuen Protokoll zur Ächtung einer neuen Kategorie von Blendlaserwaffen ergänzt wurde, fortsetzen.

Das IKRK glaubt nicht, dass sich heute eine grosse Revision des bestehenden Rechts aufdrängt. Es scheint eher angebracht, die bestehenden Normen durch eine universale Beachtung zu konsolidieren und zu stärken. Das IKRK verfolgt die Probleme und fördert gewisse sektorielle Entwicklungen. So beabsichtigt das IKRK insbesondere, eine grundlegende Analyse der im Gewohnheitsrecht geltenden Vorschriften, die sich auf internationale und nicht internationale bewaffnete Konflikte anwenden, vorzunehmen. Es will ebenfalls seinen Beitrag zur Identifizierung und Umsetzung der humanitären Regeln, die für die friedenserhaltenden Streitkräfte gelten, weiterhin leisten und damit fortfahren, den Umfang zu untersuchen, in dem diese Streitkräfte zur Einhaltung des humanitären Rechts beitragen können. Das IKRK wird auch die rechtlichen und praktischen Probleme untersuchen, denen man in Konflikten begegnet, die in Ländern mit zerfallenden Strukturen bestehen. Schliesslich wird es auch seinen Einsatz zugunsten eines totalen Verbots von Treminen fortsetzen.

In bezug auf die Verbreitung haben sich die Unterzeichnerstaaten der Genfer Abkommen und der anderen Instrumente des humanitären Völkerrechts verpflichtet, deren Regeln allen jenen bekannt zu machen, die sie werden umsetzen müssen, namentlich den Angehörigen der Streitkräfte. In der Praxis erweisen sich diese Anstrengungen jedoch oft als ungenügend. Das IKRK seinerseits hat, abgesehen davon, dass es die Staaten an ihre diesbezüglichen Verpflichtungen erinnert, seine eigenen Aktivitäten bei der Verbreitung ausgebaut und versucht, damit in erster Linie die Streitkräfte, die nationalen Gesellschaften, die politischen Kreise, die akademischen Kreise, die Jugend, die Medien und damit die breite Öffentlichkeit zu erreichen. Das IKRK hat zum Ziel, in der nächsten Fünfjahresperiode seine Anstrengungen weiter zu führen, die darauf abzielen, die Staaten dazu zu bringen,

sich besser an ihre Verpflichtungen bezüglich Verbreitung und Bekanntmachung des humanitären Rechts zu halten. Das IKRK beabsichtigt ebenfalls, seine Tätigkeit im Bereich der Verbreitung des humanitären Völkerrechts zu verstärken, namentlich bei allen Waffenträgern, egal ob sie Streitkräften angehören oder nicht. Das IKRK wird sich besonders bemühen, seine Botschaft stärker den Traditionen und Kulturen der verschiedenen Länder anzupassen, in denen es tätig ist. Schliesslich wird es damit fortfahren, das humanitäre Recht seinem bevorzugten Zielpublikum näher zu bringen (nationale Rotkreuz- und Rothalbmondgesellschaften, Jugend, akademische Kreise), indem es die Massenkommunikationsmittel besser einsetzen wird.

Das IKRK will im Bereich der Rotkreuzdoktrin seine Anstrengungen und Überlegungen, die nach eigener Auffassung nachhaltig sein sollen, weiterführen. In bezug auf die Art und die Anwendung der grundlegenden Prinzipien enthält die Doktrin sowohl Leitlinien zu den operationellen Aktivitäten als auch Elemente für Stellungnahmen zu allgemeineren Themen des Schutzes von Menschen. In den nächsten fünf Jahren wird sich das IKRK insbesondere damit beschäftigen, seine Rolle und die Besonderheit seiner Einsätze gegenüber anderen humanitären Einrichtungen zu präzisieren. Es wird seine Reflexionen vertiefen, um seinen Einsatz in bezug auf die Problematik von Kindern in Kriegssituationen zu verstärken. Schliesslich wird es die Sachdienlichkeit und die Wirksamkeit seiner verschiedenen öffentlichen Schritte in bezug auf Verletzungen des humanitären Völkerrechts untersuchen.

### 334 Notwendige Mittel zur Realisierung der Ziele

Das Volumen der Operationen ist in den vergangenen Jahren in etwa gleich geblieben. Der Personalbestand am Genfer Sitz blieb zwischen 1993 und 1996 unverändert und wird 1997 leicht abnehmen. In den nächsten Jahren sollen die Bemühungen weitergeführt werden, um einen Anstieg des Personalbestandes zu vermeiden, sofern es zu keinen bedeutenden und unvorhersehbaren Ereignissen kommt. Am Sitz in Genf wird sich das IKRK auf die Aktivitäten konzentrieren, die am direktesten mit seiner Mission zu tun haben. Bei Bedarf sollen zudem gewisse Unterstützungsaktivitäten ausgelagert werden. Der Voranschlag für die nächsten fünf Jahre sieht ein unverändertes Sitzbudget vor, das nur die Inflation berücksichtigt. Mit einer Inflation von 1 Prozent kommt das Budget von 142,4 Millionen Franken im Jahre 1997 auf 149,5 Millionen Franken im Jahre 2002 zu stehen (vgl. Anhang 4). Dieses reale Nullwachstum beruht auf folgenden Annahmen:

- Die Lohnkosten erhöhen sich nur um die Inflationsrate, wobei die Zahl der Stellen am Sitz eingefroren bleibt und die Löhne nur teilweise der Teuerung angepasst werden. In bezug auf die Soziallasten ist die im letzten Fünfjahresplan vorgesehene neue Personalpolitik realisiert worden. Diese sieht ein verbessertes Pensionierungswesen sowie einen Fonds «Zukunft» vor, der den Wiedereinstieg der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter in ihren angestammten Beruf erleichtern soll. Die geplanten Instrumente sind vorhanden, und es sind keine Erhöhungen der internen Soziallasten vorgesehen.
- Der grosse Finanzbedarf im Bereich der Informatik soll durch Einsparungen kompensiert werden, die dank einer Reorganisation der Verfahren erzielt werden können. Es wird darum gehen, die veraltete zentrale Informatik (Personal, Finanzen, Logistik) zu ersetzen, die den Bedürfnissen der internen Verwaltung und der Berichterstattung an die Geldgeber nicht mehr genügen.

- Bei den Bauten sind keine zusätzlichen Aufwendungen vorgesehen. Die Liegen-schaften sind, abgesehen vom Hauptgebäude, modern, zweckmässig und gut aus-gerüstet.
- Der letzte Fünfjahresplan sah Rückstellungen für Risiken bei mangelnder Finan-zierung des Feldbudgets, für soziale Verpflichtungen und Investitionen von jähr-lich 8 Millionen Franken vor. Diese Ziele wurden überprüft; das IKRK schätzt seine Risiken heute auf jährlich etwa 5 Millionen Franken. Die Risiken für soziale Verpflichtungen sollten aufgrund der Bildung des Fonds «Zukunft» und des verbesserten Pensionierungswesens von jährlich 1,5 Millionen Franken auf 1 Million Franken reduziert werden können. Was die mangelnde Finanzierung der Feldeinsätze und der Eigenversicherung betrifft, so ist das IKRK der Mei-nung, dass sich eine Deckung von jährlich rund 3 Millionen Franken aufdrängt, da das IKRK mehr und mehr gezwungen sein wird, sich für Kriegsrisiken, die von den Versicherungsgesellschaften nicht gedeckt werden, selber abzusichern. Die Rückstellung für Investitionsfinanzierungen wurde auf 1 Million Franken pro Jahr geschätzt, um der raschen Alterung der Anlagen, insbesondere der Infor-matik, Rechnung zu tragen.

Der Vollständigkeit halber ist noch daran zu erinnern, dass das IKRK im Bereich des Feldbudgets keine Finanzplanung über längere Frist anstellen kann, da die Bedürfnisse von der politischen Entwicklung abhängen und somit nur schwer kal-kulierbar sind. Der überwiegende und kostenintensivste Teil der IKRK-Aktivitäten entzieht sich somit einer mehrjährigen Budgetplanung.

#### **4 Würdigung des neuen Fünfjahresplans**

Der Bundesrat hat den neuen Fünfjahresplan des IKRK mit grossem Interesse zur Kenntnis genommen. Einmal mehr basiert dieses Dokument auf einer gründlichen Analyse, geht vorbehaltlos auf die Stärken und Schwächen der Institution ein und bietet, nach Ansicht des Bundesrates, einen angemessenen und realistischen Rah-men für die IKRK-Aktivitäten in den kommenden Jahren. Das IKRK legt darin sei-nen Willen dar, seine bereits vor einigen Jahren unternommenen Anstrengungen weiterzuführen, um sich dem neuen Umfeld anzupassen, das durch die stark ange-stiegene Zahl von humanitären Organisationen und vor allem von Konfliktsituatio-nen geprägt ist, die sich für die IKRK-Einsätze meistens radikal von früheren Situa-tionen unterscheiden. Das IKRK vermochte die entsprechenden Konsequenzen zu ziehen, indem es den Akzent auf seine eigenen Aufgaben und Stärken legte, die ihm durch seinen Auftrag übertragen werden, und indem es sich anstrebte, seine oft einzigartigen Erfahrungen und Kompetenzen ganz zur Geltung zu bringen. Der Bundesrat ist der Auffassung, dass sich das IKRK mit dieser Planung ein wertvol-les Arbeitsinstrument gegeben hat. In dieser Hinsicht wird er im Rahmen des seit langem bestehenden Dialogs weiterhin und so oft als möglich an den Reflexionen teilnehmen, die innerhalb der Institution über ihre eigene Zukunft angestellt wer-den. Der Bundesrat wird daneben ebenfalls weiterhin die Aktivitäten des IKRK aus nächster Nähe beobachten und kontinuierlich Gespräche über die Verwendung der schweizerischen Beiträge führen.

## 5 Beziehungen zwischen der Schweiz und dem IKRK

Das IKRK als unabhängige, nicht staatliche und neutrale Institution mit internationaler Ausrichtung unterhält mit den meisten Staaten Beziehungen. Seine Beziehungen mit der Schweiz liegen ebenfalls in diesem sehr allgemeinen Rahmen. Sie gehen jedoch noch weiter. Die Schweiz ist nicht nur Sitzstaat des IKRK, sondern auch Heimatland aller Mitglieder des Komitees; zudem besitzen fast alle Kaderleute und ein sehr grosser Teil seiner Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter die schweizerische Staatsangehörigkeit. Daneben ist die Schweiz auch Depositarstaat der Genfer Abkommen zum Schutze der Kriegsofopfer (Genfer Konventionen) und der Zusatzprotokolle. Ausserdem stehen die vom IKRK verfolgten Ziele – Schutz und Hilfe für Kriegsofopfer – voll und ganz in Übereinstimmung mit den Zielen der schweizerischen Aussenpolitik und deren humanitären Ausrichtung. Aus allen diesen Gründen gewährt die Schweizerische Eidgenossenschaft dem IKRK seit vielen Jahren auf verschiedene Weise weitgehende Unterstützung.

### 51 Unabhängigkeit des IKRK

Trotz dieser Interessengemeinschaft und dieser relativ engen Beziehungen ist und bleibt das IKRK eine von der Eidgenossenschaft unabhängige Institution. Die Unterstützung dieser Institution bedeutet keineswegs, dass das Komitee ein Instrument der schweizerischen Aussenpolitik darstellen würde. Diese Unabhängigkeit ist als eines der grundlegenden Prinzipien der Rotkreuzbewegung verbrieft und stellt für das IKRK eine wichtige Voraussetzung für die Erfüllung seiner humanitären Mission dar. Diese Unabhängigkeit muss in der Tat gegenüber allen Staaten, und nicht nur gegenüber der Schweiz, effektiv sein und bleiben, damit das IKRK in Konfliktsituationen jederzeit als neutraler und unparteiischer Vermittler auftreten kann, der bei allen beteiligten Parteien auf Akzeptanz stösst. Auch wenn sich die Neutralität des IKRK und jene der Schweiz ergänzen, so dürfen sie dennoch nicht miteinander verwechselt werden. Die Neutralität der Schweiz leitet sich aus einem internationalen Rechtsstatut ab, währenddem die Neutralität des IKRK für die Institution einer operationellen Notwendigkeit entspringt.

Gerade weil dem IKRK die Unabhängigkeit und seine Handlungsfreiheit garantiert sind (vgl. Art. 2 des 1993 geschlossenen Sitzungsabkommens) unterhält es traditionell enge Beziehungen auf diplomatischer, juristischer, operationeller und finanzieller Ebene mit der Schweizerischen Eidgenossenschaft.

### 52 Beziehungen im diplomatischen Bereich

Sowohl das Eidgenössische Departement für auswärtige Angelegenheiten (EDA) als auch das IKRK setzen zahlreiche Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter auf der ganzen Welt ein. Beide sind somit in der Lage, Informationen über eine bestimmte Situation einzuholen. Dabei kommt es jedoch oft zu unterschiedlichen und komplexeren Ansichten, da die Vertreterinnen und Vertreter des EDA definitionsgemäss gut in den offiziellen und diplomatischen Kreisen eingeführt sind, während das IKRK – ebenfalls definitionsgemäss – eher Kontakte pflegt, die sich näher an der Bevölkerung orientieren. Diese unterschiedlichen Blickwinkel können bei Bedarf verglichen und gegenseitig ergänzt werden, womit die betreffende Situation genauer wiedergegeben werden kann.

Im übrigen kann es vorkommen, dass die Eidgenossenschaft bei Regierungen interveniert, um zu versuchen, eine Situation zu entspannen, in der das IKRK selber nicht in der Lage ist, seine Aktivitäten unter den bestmöglichen Bedingungen auszuführen. Diese diplomatischen Interventionen erfolgen ganz und gar vertraulich und nur auf Gesuch des IKRK.

## **53 Zusammenarbeit auf dem Gebiet des humanitären Völkerrechts**

Seit über einem Jahrhundert besteht zwischen dem Bund und dem IKRK auf dem Gebiet des humanitären Völkerrechts eine enge Zusammenarbeit. So sind namentlich die Rechtsinstrumente, die gemeinhin als «Genfer Recht» bezeichnet werden, aus dieser Zusammenarbeit hervorgegangen. Aus der Tätigkeit des IKRK ist dem Bund im übrigen eine besondere Verantwortung in der wichtigen Aufgabe der Kodifizierung des Kriegsvölkerrechts erwachsen.

Seit der Gründung des IKRK im Jahre 1863 wurden alle diplomatischen Konferenzen, die der Erarbeitung und Weiterentwicklung der Genfer Abkommen zum Schutze der Kriegsoffer gewidmet waren, durch den Bundesrat einberufen und präsiert. Die jüngste in dieser Reihe fand zwischen 1974 und 1977 statt und führte zur Verabschiedung der beiden Zusatzprotokolle zu den Genfer Konventionen. Daneben amtet der Bund auch als Depositarstaat dieser internationalen Verträge, nimmt in dieser Funktion alle Beitritts- und Ratifikationsurkunden entgegen und besorgt die Notifizierungen an die Mitgliedstaaten. Obschon diese Aufgabe eher formeller Natur ist, stellt sie die Behörden manchmal vor heikle politische Probleme.

Heute arbeiten das EDA und das IKRK auf rechtlichem Gebiet in dreifacher Weise zusammen. Erstens vereinen sie ihre Anstrengungen, um das gemeinsame Ziel, den beiden Zusatzprotokollen zu möglichst universeller Geltung zu verhelfen, zu erreichen. Zweitens setzen sie sich dafür ein zu betonen, wie wichtig eine bessere Einhaltung der Vorschriften des Kriegsvölkerrechts ist. Beiden Anliegen dienen diplomatische Interventionen in den ausländischen Hauptstädten oder das Anschneiden dieser Themen im Gespräch mit offiziellen Besucherinnen und Besuchern in Bern oder Genf. Drittens unterstützt die Eidgenossenschaft die Bemühungen des IKRK bei der Weiterentwicklung des humanitären Völkerrechts.

Seit der Internationalen Konferenz zum Schutze der Kriegsoffer vom 30. August bis 1. September 1993, die von der Schweiz in Genf einberufen worden war, besteht zwischen dem EDA und dem IKRK eine besonders enge Zusammenarbeit. In Übereinstimmung mit den Forderungen der Schlusserklärung der Konferenz hat die Schweiz eine Gruppe von Regierungsexperten zum Schutze der Kriegsoffer bestellt, die eine Reihe von Empfehlungen erarbeitet hat. Eine dieser Empfehlungen fordert die Schweiz auf, periodische Versammlungen der Unterzeichnerstaaten der Genfer Konventionen einzuberufen, um allgemeine Probleme in bezug auf die Anwendung des humanitären Völkerrechts zu untersuchen. Nach der Zusammenarbeit im Hinblick auf die Internationale Konferenz und das Treffen der Experten-Gruppe, arbeiten das EDA und das IKRK nun gemeinsam an der Organisation der ersten periodischen Versammlung, die im kommenden Januar stattfinden wird.

## 54 Operationelle Zusammenarbeit

Die seit vielen Jahren bestehende operationelle Zusammenarbeit zwischen dem IKRK und der Eidgenossenschaft wurde bereits in der Botschaft vom 20. November 1996 über die Weiterführung der internationalen humanitären Hilfe der Eidgenossenschaft (BBl 1997 I 1309) dargelegt. Diese Zusammenarbeit, die Gegenstand eines ständigen und intensiven Dialogs zwischen dem EDA und dem IKRK ist, erfolgt konkret über die Direktion für Entwicklungszusammenarbeit und humanitäre Hilfe des EDA und dessen Abteilung humanitäre Hilfe und Schweizerisches Katastrophenhilfekorps (DEZA – HH und SKH).

Die DEZA – HH und SKH – unterstützt so die Programme und Projekte des Komitees mittels Barbeiträgen oder Nahrungsmittelhilfen. Der Bund stellt dem IKRK im Falle von Katastrophen zudem Mitglieder des Schweizerischen Katastrophenhilfekorps sowie Material und Ausrüstung zur Verfügung. Diese Beiträge an die Feldaktivitäten des IKRK beliefen sich in den vergangenen fünf Jahren im Durchschnitt auf rund 25,5 Millionen Franken pro Jahr. Hinzu kam der Beitrag an das Sitzbudget (vgl. Anhang 5). Das IKRK kommt somit in den Genuss von ungefähr 30 Prozent aller Mittel, die der Bund für die humanitäre Hilfe einsetzt. Diese operationelle Zusammenarbeit mit dem IKRK hat sich in seiner heutigen Form vollkommen bewährt und soll auch in Zukunft in diesem Sinne weitergeführt werden. Die Höhe dieser künftigen Unterstützung kann jedoch heute noch nicht abgeschätzt werden. Sie wird von den humanitären Bedürfnissen abhängen, die erwartungsgemäss zunehmen werden, sowie von den verfügbaren Mitteln der Eidgenossenschaft.

## 55 Unterstützung des Sitzbudgets

Die ebenfalls langjährige Unterstützung der Eidgenossenschaft an das Sitzbudget des IKRK ist inzwischen zur Tradition geworden. In der Tat findet die Schweiz hier einen besonderen Weg, ihrer Solidarität mit den Aktivitäten des Komitees Ausdruck zu verleihen. Der Bund beteiligte sich erstmals im Jahre 1931 am ordentlichen Budget des IKRK mit einem Beitrag von 500 000 Franken. Später ist man zur Faustregel übergegangen, wonach die Schweiz sich etwa zur Hälfte an den festen Kosten des Komitees beteiligt. Heute entspricht dieser Beitrag rund der Hälfte des Sitzbudgets. So hat der Bund in den vergangenen vier Jahren, die Gegenstand einer ähnlichen Botschaft waren, je 60 Millionen Franken in den Jahren 1994 und 1995 sowie je 65 Millionen Franken in den Jahren 1996 und 1997 an das Sitzbudget geleistet. Zuvor beliefen sich die Beiträge an das Sitzbudget auf je 40 Millionen in den Jahren 1986 und 1987, auf je 45 Millionen in den Jahren 1988 und 1989, auf je 50 Millionen in den Jahren 1990 und 1991 sowie auf je 55 Millionen in den Jahren 1992 und 1993 (vgl. Anhang 5). Die Weiterführung dieser finanziellen Unterstützung ist Gegenstand der vorliegenden Botschaft.

## 6 Antrag über die jährlichen Beiträge der Eidgenossenschaft an das Sitzbudget des IKRK in den Jahren 1998–2001

Die 80er Jahre und der Beginn der 90er Jahre waren für das IKRK durch grosse Expansionen ihrer Feldaktivitäten geprägt, was ebenfalls zu einer notwendigen Anpassung der Sitzstrukturen führte. Der Bund seinerseits hatte von den situationsbedingten höheren Finanzbedürfnissen Kenntnis genommen und seine Beiträge zwi-

schen 1986 und 1997 wesentlich erhöht. Diese wichtige Expansionsphase ist, nach einer internen Analyse des IKRK, heute abgeschlossen, und die Erhöhungen, die das Sitzbudget in den kommenden fünf Jahren erfahren wird, sollten, sofern keine unvorhergesehenen Ereignisse auftreten, nur die Folge einer jährlichen Inflation sein, die auf 1 Prozent geschätzt wird (vgl. Ziff. 334). Dieses Budget wird dennoch sehr hoch bleiben, da das IKRK trotz der abgeschlossenen Expansionsphase seiner Aktivitäten nicht in der Lage sein wird, den Umfang seiner Aktivitäten auf den weltweit herrschenden Kriegs- und Konfliktschauplätzen zu reduzieren. Im Gegenteil, das IKRK erachtet das Weiterbestehen der an zahlreichen Orten vorhandenen Instabilität und Gewalt klar und realistisch als wichtigste Komponente für die Entwicklung seiner Situation in den kommenden Jahren (vgl. Ziff. 332). Mehr als je zuvor scheint die Unterstützung der Eidgenossenschaft somit gerechtfertigt. Wir beantragen Ihnen deshalb, diese Unterstützung an das Sitzbudget des IKRK mit einer Finanzhilfe von max. 275 Millionen Franken für die Jahre 1998–2001 zu gewähren.

Mit dieser Unterstützung wird die Schweiz dem Komitee weiterhin seine Solidarität gegenüber den Aktivitäten der Delegierten, die dem humanitären Auftrag des IKRK nachkommen, bezeugen können. Sie wird ebenfalls ein Zeichen für das Vertrauen sein, das die Eidgenossenschaft der Institution in bezug auf die Qualität der geleisteten Arbeit entgegenbringt. Im weiteren Sinne ist diese finanzielle Unterstützung auch Bestandteil der humanitären Politik der Schweiz. Die Tätigkeit des Komitees an den Schauplätzen von Konflikten, Unruhen und inneren Spannungen entspricht in der Tat den Grundsätzen der schweizerischen Aussenpolitik, insbesondere jenem der internationalen Solidarität. Diese Tätigkeit kann im übrigen auch unter dem Blickwinkel der Friedenspolitik betrachtet werden, die eines der obersten Ziele der schweizerischen Aussenpolitik darstellt. Aus diesen Gründen und weil zum IKRK eine besondere Verbindung besteht, fühlt sich die Schweiz aufgerufen, das IKRK in grösserem Ausmass zu unterstützen, als es die anderen Staaten tun. Diese spezielle Unterstützung der Schweiz hat im übrigen oft eine Signalwirkung auf die übrigen Geberländer.

## **7      Finanzielle und Personelle Auswirkungen**

### **71      Finanzielle Auswirkungen**

Der Betrag von 275 Millionen Franken, den wir Ihnen zur Genehmigung unterbreiten, umfasst ein maximales Zahlungsvolumen für die Finanzierung des jährlichen Beitrags während der Vierjahresperiode. Im Bestreben, den Ausgabenplafond für die Jahre 1998–2001 auch nach Abzug der Kreditsperre einzuhalten, behält sich der Bundesrat dennoch vor, in diesem Bereich reduzierte Budgets anzubegehren. Die folgenden Beträge sind schon im Finanzplan enthalten: 1998: 67 Millionen Franken; 1999: 68 Millionen Franken; 2000: 69,3 Millionen Franken.

Aufgrund vom Artikel 88, Abs. 2, BV ist der vorgeschlagene Bundesbeschluss der Ausgabenbremse unterstellt und bedarf in jedem der beiden Räte der Zustimmung der Mehrheit aller Mitglieder.

### **72      Auswirkungen auf den Personalbestand**

Der Vorschlag, den wir Ihnen unterbreiten, hat keine Auswirkungen auf den Personalbestand des Bundes.

## **73 Auswirkungen auf Kantone und Gemeinden**

Da die Ausführung des vorgeschlagenen Bundesbeschlusses ausschliesslich dem Bund obliegt, entstehen den Kantonen und Gemeinden dadurch keine Kosten.

## **8 Legislaturprogramm**

Die Weiterführung der Finanzbeiträge an das Sitzbudget des IKRK fällt unter das zweite Ziel der Aussenbeziehungen der Schweiz, wie sie im Bericht vom 18. März 1996 über die Legislaturplanung 1995–1999 beschrieben sind (BBl 1996 II 293). Da diese Unterstützung in erster Linie der humanitären und solidarischen Haltung der Schweiz entspricht, leistet sie auch einen Beitrag an die Konsolidierung der Schweizer Präsenz im Ausland sowie an die Stärkung der Rolle Genfs als internationale Stadt – dies sind alles Elemente, die es der Schweiz im Gegenzug ermöglichen werden, ihre Interessen in einem internationalen und immer interdependenten Umfeld besser verteidigen und fördern zu können.

## **9 Rechtliche Grundlagen**

### **91 Verfassungs- und Gesetzmässigkeit**

Der Bundesbeschluss, den wir Ihnen zur Genehmigung vorlegen, beruht auf der allgemeinen aussenpolitischen Kompetenz des Bundesrates; diese Befugnis ist in Artikel 102 Ziffer 8 der Bundesverfassung verankert. Die Zuständigkeit der eidgenössischen Räte auf diesem Gebiet ergibt sich aus deren allgemeinen Budgetkompetenz gemäss Artikel 85 Ziffer 10 der Bundesverfassung.

### **92 Rechtsform des Erlasses**

In Übereinstimmung mit der Praxis (vgl. BBl 1995 III 1071 und BBl 1996 III 14) schlägt Ihnen der Bundesrat vor, die Gewährung der Unterstützungsbeiträge, die Gegenstand der vorliegenden Botschaft ist, in die Form eines einfachen Bundesbeschlusses im Sinne von Artikel 8 des Geschäftsverkehrsgesetzes (SR 171.11) zu kleiden. Dieser Bundesbeschluss unterliegt nicht dem fakultativen Referendum.

## Beiträge der Regierungen und gewisser öffentlicher Körperschaften an das IKRK im Jahr 1995 (in Schweizer Franken)

Land	Sitzbudget	Feldbudget	Total bar	Naturalbeiträge und/oder Dienst- leistungen
Ägypten	73 450		73 450	
Algerien	32 250		32 250	
Andorra	20 000		20 000	
Argentinien		11 310	11 310	
Australien	643 039	1 912 873	2 555 912	
Bahamas	1 289		1 289	
Bangladesch	9 397		9 397	
Belgien	1 215 119	1 184 729	2 399 848	703 304
Belize	5 750		5 750	
Bhutan	5 590		5 590	
Brasilien	149 400		149 400	
Bulgarien	20 000		20 000	
China	450 000		450 000	
Costa Rica	43 319		43 319	
Dänemark	1 491 583	9 783 248	11 274 831	1 187 819
Deutschland	886 600	6 253 376	7 139 976	1 388 154
Dominikanische Republik	10 170		10 170	
Ecuador	1 464		1 464	
El Salvador	23 000		23 000	
Fidschi	7 360		7 360	
Finnland	399 627	1 642 947	2 042 574	1 310 725
Frankreich	1 600 000	5 036 200	6 636 200	135 678
Griechenland	244 182		244 182	
Indien	11 043		11 043	
Irland	169 200	1 612 852	1 782 052	
Island	27 000		27 000	
Israel	93 600		93 600	
Italien	852 000	4 993 710	5 845 710	
Jamaika	11 896		11 896	
Japan	1 300 000	17 458 000	18 758 000	
Jordanien	54 435		54 435	
Kambodscha	11 600		11 600	
Kanada	1 781 736	16 827 977	18 609 713	1 106 354
Kolumbien	124 500		124 500	
Kuwait		11 700	11 700	
Libanon	56 175		56 175	
Liechtenstein	140 000	60 000	200 000	
Luxemburg	156 720	2 698 626	2 855 246	
Malaysia	24 112		24 112	
Malta	8 442	3 284	11 726	
Marokko	50 000		50 000	
Mauritius	13 200		13 200	
Mexiko	116 000		116 000	
Monaco	38 000		38 000	
Myanmar	17 700		17 700	
Neuseeland	308 911	77 220	386 131	
Niederlande	887 025	47 654 250	48 541 275	856 249
Norwegen	929 500	22 018 785	22 948 285	214 938

Land	Sitzbudget	Feldbudget	Total bar	Naturalbeiträge und/oder Dienst- leistungen
Österreich	774 222	536 506	1 310 728	730 854
Pakistan	12 325		12 325	
Panama	31 005	-	31 005	
Paraguay	23 660		23 660	
Philippinen	63 616		63 616	
Polen	90 000		90 000	
Portugal	200 000	1 161 700	361 700	
Schweden	1 339 600	30 225 928	31 625 528	248 474
Schweiz	60 000 000	31 368 963	91 368 963	426 707
Senegal	14 026		14 026	
Singapur	17 550		17 550	
Slowenien	30 000		30 000	
Spanien	1 003 109	552 176	1 555 285	506 719
Sri Lanka	5 900		5 900	
Südkorea	456 000		456 000	
Thailand	87 336	34 800	122 136	
Tonga	11 272		11 272	
Trinidad und Tobago	768		768	
Tschechische Republik	65 000		65 000	
Tunesien	9 440		9 440	
Türkei	100 000		100 000	
Ungarn	25 000		25 000	
Vatikan	5 900		5 900	
Venezuela	221 124		221 124	
Vereinigte Staaten (USA)	13 781 800	133 769 460	147 551 260	13 432 921
Vereinigtes Königreich/GB	830 500	27 225 570	28 056 070	1 146 797
Zypern	60 000		60 000	
<b>Total</b>	<b>93 837 812</b>	<b>363 116 190</b>	<b>456 954 002</b>	<b>23 386 693</b>
EU, Nahrungshilfe		12 500 723	12 500 723	1 598 559
EU, Nothilfe		44 451 411	44 451 411	
UNO-Agenturen		395 157	395 157	1 231 558
<b>Gesamttotal</b>	<b>93 837 812</b>	<b>420 475 981</b>	<b>514 301 293</b>	<b>26 216 810</b>

**Beiträge nationaler Gesellschaften des Roten Kreuzes  
und des Roten Halbmondes an das IKRK im Jahr 1995**  
(in Schweizer Franken)

Land	Sitzbudget	Feldbudget	Total	Naturalbeiträge und/oder Dienst- leistungen
Algerien	23 795		23 795	
Äthiopien	8 055		8 055	
Australien	132 614	299 360	431 974	1 461 779
Bahamas	3 106		3 106	
Bangladesch	2 814		2 814	
Belgien	91 795		91 795	962 709
Botswana	1 751		1 751	
Brasilien		33 900	33 900	
Bulgarien	12 996		12 996	
Chile	6 308		6 308	
China	70 751		70 751	
Dänemark	104 406	1 114 837	1 219 243	3 944 287
Deutschland	909 843	6 916 673	7 826 516	9 310 703
Dominikanische Republik	477		477	
Estland	4 076		4 076	
Fidschi	1 747		1 747	
Finnland	96 786	942 199	1 038 985	1 434 492
Frankreich	415 604	2 150 708	2 566 312	1 374 413
Griechenland	35 000		35 000	
Honduras	2 789		2 789	
Iran	30 830		30 830	
Irland	14 216	191 400	205 616	617 858
Island	18 955	308 431	327 386	585 408
Italien	132 840	332 247	465 087	351 581
Japan	865 366	2 339 261	3 204 627	481 702
Jordanien	1 431		1 431	
Kanada	93 970	278 347	372 317	1 974 408
Kapverden	947		947	
Katar	4 699		4 699	
Kolumbien	28 433		28 433	
Kroatien	7 861		7 861	
Lesotho	2 333		2 333	
Liechtenstein	17 566	58 315	75 881	
Luxemburg	28 921		28 921	
Malta	485	334	819	
Marokko	1 379		1 379	
Mauritius	947		947	
Monaco	19 313	57 101	76 414	
Mongolei	575		575	
Namibia	485		485	
Nepal	1 747		1 747	
Neuseeland	39 209	205 842	245 051	388 713
Niederlande	184 461	1 358 719	1 543 180	4 553 897
Nigeria	489		489	
Norwegen	111 150	2 206 105	2 317 255	6 745 648
Österreich	65 704	1 778 446	1 844 150	5 487 230
Pakistan	6 017		6 017	
Paraguay	2 038		2 038	
Polen	17 060		17 060	119 720

Land	Sitzbudget	Feldbudget	Total	Naturalbeiträge und/oder Dienst- leistungen
Portugal	22 746		22 746	299 615
Rumänien	3 000		3 000	
Saint Lucia	569		569	
Salomon-Inseln	485		485	
Sambia	775		775	
Schweden	101 100	4 373 054	4 474 154	4 225 414
Schweiz	112 783		112 783	3 106 907
Senegal	1 899		1 899	
Seychellen				61 200
Slowakei	5 000		5 000	
Slowenien	5 241		5 241	
Spanien	267 581	48 221	315 802	460 961
Südafrika		4 727	4 727	
Südkorea	89 100	78 361	167 461	
Swasiland	947		947	
Syrien	2 244		2 244	
Thailand	47 387		47 387	136 500
Tschechische Republik - Ungarn	8 000		8 000	29 872
Uruguay	348		348	
Vanuatu	582		582	
Vereinigte Arabische Emirate		11 700	11 700	
Vereinigte Staaten (USA)	413 683	541 990	955 673	831 683
Vereinigtes Königreich/GB	348 218	3 321 782	3 670 000	6 545 809
Vietnam	1 891		1 891	
Zypern		7 547	7 547	
Verschiedene nationale Gesellschaften				840
Int. Föderation der Rotkreuz- und Rothalb- mondgesellschaften				17 490
<b>Total</b>	<b>5 057 719</b>	<b>28 959 607</b>	<b>34 017 326</b>	<b>55 510 839</b>

**Beiträge schweizerischer Kantone und Gemeinden, ausländischer  
Gemeinden sowie privater Gönner an das IKRK im Jahre 1995  
(in Schweizer Franken)**

	Sitzbudget	Feldbudget	Total	Naturalbeiträge und/oder Dienstleistungen
Bellinzona	5 000		5 000	
Bernex	300		300	
Chêne-Bougeries	40 000	5 000	45 000	
Confignon		2 700	2 700	
Drôme (frz. Departement)		102 480	102 480	
Freiburg (Kanton)	27 000		27 000	
Genf (Kanton)	3 000 000	500 000	3 500 000	
Genf (Stadt)	250 000		250 000	
Jussy		4 000	4 000	
Lausanne		10 000	10 000	
Locarno	10 000		10 000	
Lugano	15 000	5 000	20 000	
Meilen		10 000	10 000	
Meyrin		20 000	20 000	
Schönbühl	1 000		1 000	
Thurgau (Kanton)	50 000	20 000	70 000	
Vandœuvres		13 000	13 000	
Vernier		5 000	5 000	
Zug (Kanton)		200 000	200 000	
Zürich (Kanton)		230 000	230 000	
Nichtregierungsorgani- sationen		59 000	59 000	635 983
Schweizer Gesellschaften Geschenke und Vermäch- nisse	2 061 692		2 061 692	
Persönlicher Spendenaufruf	7 553 016	14 613 340	22 166 356	326 673
Schweiz. Vereinigung zur Unterstützung des IKRK	425 000	2 655 774	2 655 774	
			425 000	
<b>Total</b>	<b>110 333 539</b>	<b>469 878 382</b>	<b>580 211 921</b>	<b>82 690 305</b>

## Der Fünfjahresplan 1998–2002 des IKRK in Zahlen

### Darstellung nach Aktivitäten (in tausend Schweizer Franken)

Budgets 1997–2002, mit 1% Inflation	Budget 1997	Budget 1998	Budget 1999	Budget 2000	Budget 2001	Budget 2002
Konventionelle Aktivitäten oder Aktivitäten in direktem Zusammenhang mit den Abkommen oder anderen Instrumenten des humanitären Völkerrechts	75 411	76 165	76 927	77 696	78 473	79 258
Unterstützungsaktivitäten	43 751	44 189	44 630	45 077	45 527	45 983
Verwaltungsaktivitäten	18 279	18 462	18 646	18 833	19 021	19 211
<b>Total Funktionskosten</b>	<b>137 441</b>	<b>138 815</b>	<b>140 204</b>	<b>141 606</b>	<b>143 022</b>	<b>144 452</b>
Rückstellungen						
für soziale Verpflichtungen	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
für Unterfinanzierungen des Feldbudgets und Eigenversicherung	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000
für Finanzierungen von Investitionen	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
<b>Zwischentotal Rückstellungen</b>	<b>5 000</b>					
<b>Total in sFr. mit einer Inflation von 1%</b>	<b>142 441</b>	<b>143 815</b>	<b>145 204</b>	<b>146 606</b>	<b>148 022</b>	<b>149 452</b>

**Entwicklung der Ausgaben des IKRK am Sitz in Genf und im Feld sowie der schweizerischen Bundesbeiträge 1990–1996**

		1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Ausgaben des IKRK am Hauptsitz in Genf		101,9	117,8	128	114,9	136,9	137,8	144,8
Schweizerische Bundesbeiträge an Sitzbudget	in Mio. sFr.	50	50	55	55	60	60	65
	in Prozent	49,1	42,4	43	47,9	43,8	43,5	44,9
Total Ausgaben des IKRK für Feldaktionen (Bar und Naturalien)		444,5	724,4	770	777,4	749,2	627,8	681,8
Schweizerische Bundesbeiträge ans Feldbudget <sup>1)</sup>	in Mio. sFr.	24,2	30	25,4	26,9	28,1	30,5	18,2
	in Prozent	5,4	4,1	3,3	3,5	3,8	4,9	2,8
Total schweizerische Beiträge in Mio. CHF <sup>2)</sup>		74,2	80	80,4	81,9	88,1	90,5	83,2

<sup>1)</sup> Einschliesslich der Beiträge in Naturalien

<sup>2)</sup> Die von 1990–1996 gewährten Nachtragskredite sind eingeschlossen.

## Ausgaben und Belastungen im Rechnungsjahr 1995

(inkl. Spenden in Naturalien und Dienstleistungen) (in tausend Schweizer Franken)

Art der Tätigkeit	Sitzbudget und ausser- budgetäre Ausgaben	Feldbudget	Total	Prozent
<b>1 Konventionelle Tätigkeiten und Tätigkeiten in direktem Zusammenhang mit den Abkommen oder anderen Instrumenten des humanitären Völkerrechts</b>				
<b>1.1 Schutzaufgaben und Koordination der Operationen</b>				
Afrika	2 532	54 982	57 514	
Amerika	894	11 814	12 708	
Asien/Pazifik	1 562	22 148	23 710	
West- und Mitteleuropa, Balkan	1 552	20 090	21 642	
Osteuropa/Zentralasien	1 412	12 137	13 549	
Mittlerer Osten/Nordafrika	1 415	14 886	16 301	
Hauptsitz	5 027		5 027	
	<b>14 394</b>	<b>136 057</b>	<b>150 451</b>	<b>20,79</b>
<b>1.2 Zentraler Suchdienst</b>				
Afrika	933	11 788	12 721	
Amerika	294	1 243	1 537	
Asien/Pazifik	312	1 726	2 038	
West- und Mitteleuropa, Balkan		4 445	4 445	
Osteuropa/Zentralasien	554	443	997	
Mittlerer Osten/Nordafrika	1 042	1 655	2 697	
Hauptsitz	2 527		2 527	
	<b>5 662</b>	<b>21 300</b>	<b>26 962</b>	<b>3,73</b>
<b>1.3 Beziehungen zu internationalen Organisationen</b>				
	<b>3 887</b>		<b>3 887</b>	<b>0,54</b>
<b>1.4 Medizinische Aktivitäten</b>				
Afrika		29 086	29 086	
Amerika		2 827	2 827	
Asien/Pazifik		17 584	17 584	
West- und Mitteleuropa, Balkan		38 397	38 397	
Osteuropa/Zentralasien		8 574	8 574	
Mittlerer Osten/Nordafrika		10 288	10 288	
Hauptsitz	6 394		6 394	
	<b>6 394</b>	<b>106 756</b>	<b>113 150</b>	<b>15,64</b>

Art der Tätigkeit	Sitzbudget und ausser- budgetäre Ausgaben	Feldbudget	Total	Prozent
1.5 Rettungsaktionen				
Afrika		129 008	129 008	
Amerika		482	482	
Asien/Pazifik		13 411	13 411	
West- und Mitteleuropa, Balkan		45 845	45 845	
Osteuropa/Zentralasien		52 363	52 363	
Mittlerer Osten/Nordafrika		303	303	
Hauptsitz	5 786		5 786	
	5 786	241 412	247 198	34,17
1.6 Zusammenarbeit bei der Entwicklung der nationalen Gesellschaften des Roten Kreuzes und des Roten Halbmondes				
Afrika		4 849	4 849	
Amerika		480	480	
Asien/Pazifik		1 873	1 873	
West- und Mitteleuropa, Balkan		1 002	1 002	
Osteuropa/Zentralasien		633	633	
Mittlerer Osten/Nordafrika		1 348	1 348	
		10 185	10 185	1,41
1.7 Humanitäres Völkerrecht: Umsetzung, Forschung, Weiterentwicklung	7 031		7 031	0,97
1.8 Verbreitung des humanitären Völkerrechts				
Afrika		6 783	6 783	
Amerika		1 867	1 867	
Asien/Pazifik		2 478	2 478	
West- und Mitteleuropa, Balkan		2 577	2 577	
Osteuropa/Zentralasien		3 337	3 337	
Mittlerer Osten/Nordafrika		1 322	1 322	
Hauptsitz	11 215		11 215	
	11 215	18 364	29 579	4,09
1.9 Kommunikation	15 312		15 312	2,12
2 Operationelle Unterstützung der Delegationen				
Afrika		20 568	20 568	
Amerika		2 383	2 383	
Asien/Pazifik		6 945	6 945	
West- und Mitteleuropa, Balkan		5 330	5 330	
Osteuropa/Zentralasien		4 630	4 630	
Mittlerer Osten/Nordafrika		3 219	3 219	
		43 075	43 075	5,95

Art der Tätigkeit	Sitzbudget und ausser- budgetäre Ausgaben	Feldbudget	Total	Prozent
3 Unterstützungstätigkeit				
3.1 Allgemeine Politik und operationelle Unterstützung	3 684		3 684	
3.2 Personal: Rekrutierung, Ausbildung, Entwicklung und Führung	16 204		16 204	
3.3 Externe Ressourcen	3 920		3 920	
3.4 Informationssysteme und Telekommuni- kation	17 252		17 252	
	41 060		41 060	5,68
4 Verwaltungstätigkeit				
4.1 Finanzverwaltung	5 832		5 832	
4.2 Interne Verwaltungskontrolle und exter- nes Audit	1 695		1 695	
4.3 Allgemeine Dienste	11 102		11 102	
	18 629		18 629	2,57
5 Übernahme von Risiken und Investitionen				
5.1 Auflösung von Rückstellungen für lau- fende oder künftige Arbeiten	(387)		(387)	
5.2 Zuweisung an Rückstellung für operatio- nelle Risiken	6 900		6 900	
5.3 Zuweisung an Rückstellung für soziale Verpflichtungen	500		500	
5.4 Zuweisung an Rückstellung für laufende oder künftiger Arbeiten	150		150	
5.5 Zuweisung an den Fonds für Immobilie- ninvestitionen	3 400		3 400	
5.6 Andere Ausgaben und Aufwendungen	6 393		6 393	
	16 956		16 956	2,34
<b>Total Tätigkeiten und Aufwendungen</b>	<b>146 326</b>	<b>577 149</b>	<b>723 475</b>	<b>100,00</b>

**Bundesbeschluss  
über die Finanzhilfe des Bundes  
an das Sitzbudget des Internationalen Komitees  
vom Roten Kreuz 1998–2001**

vom

---

*Die Bundesversammlung der Schweizerischen Eidgenossenschaft,  
gestützt auf die Zuständigkeit des Bundes in auswärtigen Angelegenheiten;  
nach Einsicht in die Botschaft des Bundesrates vom 2. Juni 1997<sup>1)</sup>,  
beschliesst:*

**Art. 1**

Die Schweizerische Eidgenossenschaft gewährt dem Internationalen Komitee vom Roten Kreuz an dessen Sitzbudget einen Beitrag von höchstens 275 Millionen Franken für die Periode 1998–2001.

**Art. 2**

<sup>1</sup> Dieser Beschluss ist nicht allgemeinverbindlich; er untersteht nicht dem fakultativen Referendum.

<sup>2</sup> Er tritt am 1. Januar 1998 in Kraft und gilt bis zum 31. Dezember 2001.

9146

<sup>1)</sup> BB1 1997 IV 55

## **Botschaft über die Finanzhilfe des Bundes an das Sitzbudget des Internationalen Komitees vom Roten Kreuz 1998-2001 vom 2. Juni 1997**

In	Bundesblatt
Dans	Feuille fédérale
In	Foglio federale
Jahr	1997
Année	
Anno	
Band	4
Volume	
Volume	
Heft	34
Cahier	
Numero	
Geschäftsnummer	97.047
Numéro d'affaire	
Numero dell'oggetto	
Datum	02.09.1997
Date	
Data	
Seite	55-89
Page	
Pagina	
Ref. No	10 054 378

Das Dokument wurde durch das Schweizerische Bundesarchiv digitalisiert.

Le document a été digitalisé par les Archives Fédérales Suisses.

Il documento è stato digitalizzato dell'Archivio federale svizzero.