

Schweizerisches Bundesblatt.

31. Jahrgang. I.

Nr. 11.

8. März 1879.

Jahresabonnement (portofrei in der ganzen Schweiz): 4 Franken.
Einrückungsgebühr per Zeile 15 Rp. — Inserate sind franko an die Expedition einzusenden
Druk und Expedition der Stämpfischen Buchdruckerei in Bern.

Botschaft

des

Bundesrathes an die hohe Bundesversammlung, betreffend
Artikel 65 der Bundesverfassung.

(Vom 7. März 1879.)

Tit.!

I. Der Bundesrath erachtet es nicht als seine Aufgabe, über Rechtmäßigkeit, Zulässigkeit und Zweckmäßigkeit der Todesstrafe sich in eine prinzipielle Erörterung einzulassen. Die Wissenschaft, und zwar nicht blos die Jurisprudenz, sondern auch die Psychologie, Theologie und Medizin haben die Todesstrafe von so vielen Gesichtspunkten aus untersucht und beleuchtet, daß eine weitere Diskussion kaum viel Neues und Fruchtbringendes zu Tage fördern dürfte.

Für den Bundesrath ist der A b s c h l u ß maßgebend, der sich aus den Diskussionen der eidgenössischen Rätthe bei Anlaß der Bundesverfassungsrevision in den Jahren 1871, 1872, 1873 und 1874 ergeben hat und welcher in Artikel 65 der vom Schweizervolke angenommenen Verfassung vom 29. Mai 1874 seinen Ausdruck gefunden hat. Es ist dabei zu bemerken, daß beide Ansichten, obwohl schon damals in der mehr doktrinellen Erörterung bescheidenes Maß haltend, eingehend und kräftig vertreten waren.

Von der einen Seite wurde geltend gemacht, es gebe Menschen, gegen deren Ruchlosigkeit die bürgerliche Gesellschaft sich nur durch Hinrichtung zu schützen vermöge. Eine absolute Feststellung

in die Verfassung aufzunehmen, sei um so weniger nöthig, als der humane Zug der Zeit bereits dahin geführt, daß die Todesstrafe ausschließlich auf den vorsätzlichen und absichtlichen Mord beschränkt sei. Von Richtern und Geschworenen werde die Geltendmachung sogenannter mildernder Umstände im humansten Sinne verworther, auch auf bloße Inzichten hin kein Todesurtheil gefällt. Vielfach seien besondere Garantien gewährt in dem Erforderniß der Einstimmigkeit der Richter oder einer größeren Majorität, wie auch in der Ausübung des Begnadigungsrechtes. Dem gegenüber wies man darauf hin, daß nach dem ersten Schritte der Abschaffung der Todesstrafe für politische Verbrechen nun auch der weitere gethan werden müsse. Der Staat habe ein Recht, den Verbrecher unschädlich zu machen, nicht aber zu vernichten, was lediglich ein Akt der Rache sei. Die Todesstrafe sei in mehreren Kantonen abgeschafft, in andern seit Langem nicht mehr vollzogen, ohne daß sich in Folge dessen die todeswürdigen Verbrechen vermehrt hätten. Ob die Bestimmung der Abschaffung der Todesstrafe in die Verfassung gehöre, schien Vielen streitig, da auch noch andere Strafarten als barbarische verwerflich seien und dieser Punkt auf die Volksabstimmung erheblichen Einfluß ausüben könne. Es drang die Ansicht durch, daß die Verfassung, wie in andern Gebieten civilrechtliche, so auch diese strafrechtliche Garantie gegenüber der Gesetzgebung enthalten solle.

II. Jetzt stellt sich nun die Frage folgendermaßen:

„Haben die Erfahrungen, seitdem die neue Bundesverfassung in Kraft getreten ist, wie von Seite der eingegangenen Petitionen und der Motion Freuler behauptet wird, bewiesen, daß das schweizerische Gemeinwesen die Abschaffung der Todesstrafe nicht dauernd ertragen könne und deßhalb die Wiedereinführung derselben als nothwendig erscheine?“

Um diese Frage beantworten zu können, schien es geboten, durch statistische Erhebungen in den Kantonen das nöthige Material herbeizuschaffen, auf Grundlage dessen sich mit einiger Sicherheit beurtheilen ließe, ob in der That eine gerechtfertigte Besorgnisse erregende Steigerung der Kriminalität bei den vor Geltung der Bundesverfassung mit Todesstrafe bedrohten Verbrechen innerhalb eines gewissen Zeitraumes und andererseits derselben Verbrechen in dem Zeitraume seit derselben zu konstatiren wäre. Für den Umfang dieser Ermittlungen, welche bekanntlich gerade auch in der Schweiz auf sehr große Schwierigkeiten stoßen, war von vornherein besonders der Umstand maßgebend, daß

die einzelnen Behörden bei der großen Kürze der ihnen zur Beantwortung zu stellenden Frist nur mit den wichtigsten Erhebungen beauftragt werden konnten. Man mußte sich mit einem wenig komplizierten Fragenschema begnügen und viele interessante Fragen fallen lassen, wie z. B. über das Alter der Verurtheilten, ihre sonstige Unbescholtenheit oder sogenannten *penchant au crime*, Trunksucht und Geistesschwäche, über größere oder geringere Strenge des Strafvollzugs in guten oder ungenügenden Strafanstalten, über die zeitlich und lokal wesentlich bestimmenden Einflüsse, überhandnehmende Genußsucht und Gewohnheit des Waffentragens, über die Staatsangehörigkeit der Verbrecher u. s. w. Der Bereitwilligkeit der einzelnen Behörden war es zu überlassen, ob sie einige der schwersten Fälle näher charakterisiren, über die Zeitdauer der verhängten Freiheitsstrafen und den Einfluß der Mitwirkung von Geschworenen sich äußern, sowie über die sehr verschiedenen Bedingungen und höheren Garantien bei Ausfällung von Todesurtheilen, die Bestimmungen hinsichtlich des Begnadigungswesens u. s. w. Auskunft geben wollten.

Das Fragenschema, welches das eidgenössische Justiz- und Polizeidepartement durch Kreisschreiben vom 9. Januar 1879 den kantonalen Behörden zustellte, ging zurück bis auf 1851, weil gerade die Jahre 1851 bis 1853 Zeiten eines weitverbreiteten Nothstandes gewesen waren, und umfaßte noch das Jahr 1878. Es zerfiel in 3 Hauptrubriken:

A. Art und Zahl der Verbrechen:

bei Mord, Todtschlag, Kindsmord, Brandstiftung
mit Tödtung von Menschen
— welche Verbrechen, im Allgemeinen, in früherer Zeit als
allein mit dem Tode bedroht anzusehen waren —
und zwar je nach den weiteren Gesichtspunkten:

- 1) Angezeigte Fälle;
- 2) Verurtheilte Personen;
 - a. zum Tode;
 - b. zu Freiheitsstrafe.

B. Vollziehung der Urtheile auf Todesstrafe:

- a. hingerichtet;
- b. die Strafe wurde umgewandelt.

C. Bemerkungen (Angabe der genannten Verbrechen, deren Urheber unbekannt geblieben).

Außerdem wurde gefragt:

- 1) War die Todesstrafe in Ihrem Kantone abgeschafft, als die Bundesverfassung vom 29. Mai 1874 in Kraft trat?
- 2) War die Todesstrafe früher abgeschafft, während welcher Perioden und aus welchen Gründen wurde sie wieder eingeführt?
- 3) Welche Verbrechen waren nach der neuesten Gesetzgebung Ihres Kantons bis zum 29. Mai 1874 mit dem Tode bedroht?

Bei der Beantwortung dieser Fragen zeigen sich erhebliche Lücken und Mängel, wohl auch abweichende Auffassungen. Einzelne Kantone gaben je in der ersten Kolonne der Haupttribrik A (angezeigte Fälle) alle vorgekommenen Fälle von Mord, Todtschlag u. s. w. an, andere nur die Fälle, welche zu einer Verurtheilung führten; Bern füllte diese Kolonne sogar gar nicht aus. Ferner unterschieden einige Kantone die Fälle des vollendeten Verbrechens und Versuchsfälle, während bei anderen es zweifelhaft bleibt, ob lediglich erstere oder auch letztere verzeichnet sind. Bei Tessin, das im Zeitraume von 1851 bis 1868 sechs Todesurtheile aufweist, fehlt jede Bemerkung, wie viele vollzogen oder umgewandelt wurden. *) Die Centralstelle scheint darüber keine sichern Angaben machen zu können, weil in der frühern Periode die Exekutionen in Bezirken stattfanden. Freiburg füllt die Kolonne über Brandstiftung mit Tödtung von Menschen nicht aus. Der Staatsrath bemerkt, daß er über derartige Fälle keine Auskunft erhalten konnte.

Ergänzungen der Berichte ließen sich, wenige Ausnahmen abgerechnet, bei der Kürze der Zeit nicht beschaffen und würden auch wahrscheinlich die Schlußfähigkeit der Statistik nicht wesentlich erhöhen. Die Anzeigen besitzen nämlich nur durch Vergleichung mit den beurtheilten Fällen einigen Werth. Würde man sie als alleinige Basis für die Berechnung der gegen das Leben gerichteten Verbrechen benützen, so kämen ganz falsche Schlüsse heraus. Die Anzeige an und für sich beweist nicht einmal den objektiven Thatbestand eines Verbrechens (es kann sich durch die Untersuchung die als Mord angezeigte Tödtung eines Menschen als Selbstmord oder Unglücksfall herausstellen, oder die Todesursache

*) Nach der Notiz von Chicherio (Strafanstaltsdirektor in Lugano) in der Rivista di discipline carcerarie 1877, p. 14, „dass seit 1853 der Henker verschwunden, indem seit dieser Zeit alle Todesurtheile umgewandelt wurden“, läßt sich höchstens vermuthen, daß das 1852 gefällte Urtheil noch vollzogen wurde. In dem Berichte Tessins für die englische *Capital Punishment Commission* (Report 1866, p. 556) ist vermerkt, daß seit 1840, ja selbst weiter zurück, nur 2 Urtheile vollzogen wurden.

sich gar nicht ermitteln lassen), geschweige denn die Qualifikation der strafbaren Handlung, ob Mord oder Todtschlag, oder Tödtung im Raufhandel, oder Tödtung aus Fahrlässigkeit, was nur durch das Strafurtheil zuverlässig festgestellt wird.

Nach den vorhandenen Materialien ist man somit angewiesen, nur die beurtheilten Fälle in Würdigung zu ziehen.

Die beiden anliegenden Tabellen (I. kantonsweise Zusammenstellung der mit Todesstrafe bedrohten 4 Verbrechenskategorien in der Periode 1851 bis und mit 1873, II. kantonsweise Zusammenstellung der gleichen Verbrechen in der Periode 1874 bis und mit 1878) ergeben nun folgendes Resultat:

In den 23 Jahren von 1851 bis 1873 wurden verurtheilt:

	zum Tode. Personen.	zu Freiheits- strafe. Personen.	zusammen. Personen.
Wegen Mordes	66	100	166
„ Todtschlages	4	229	233
„ Kindsmordes	11	247	258
„ Brandstiftung mit Töd- tung von Menschen . .	13	22	35
„ Brandstiftung ohne Töd- tung von Menschen (Appenzell a./Rh.) . .	1	—	1
„ Diebstahls (in Aargau)	1	—	1
	96	598	694

Dagegen wurden verurtheilt 1874 bis Ende 1878:

	zum Tode. Personen.	zu Freiheits- strafe. Personen.	zusammen. Personen.
Wegen Mordes (Anfangs 1874 aber begnadigt)	1	56	57
„ Todtschlages	—	96	96
„ Kindsmordes	—	60	60
„ Brandstiftung mit Töd- tung von Menschen . .	—	15	15
	1	227	228

Im Durchschnitt fallen für alle obigen Verbrechen:

in der ersten Periode auf 1 Jahr	30,17	Verurtheilte,
in der zweiten " " 1 " "	45,6	"
in der ersten " " 5 Jahre	150,87	"
in der zweiten " " 5 " "	228	"

Die Urtheile auf Todesstrafe wurden (abgesehen von Tessin)
 vollzogen nicht vollzogen (Begnadigung)
 in 37 Fällen. in 51 Fällen.

Vor dem Vollzuge starben 2 Verurtheilte. Ist in allen 6 Fällen von Tessin Begnadigung eingetreten, so erhöht sich die Zahl der Nichtvollziehungen auf 57. Jedenfalls ist der Prozentsatz der Vollziehungen ein hoher, nämlich 38 1/2 % der Todesurtheile.

Von besonderem Interesse ist es, die Kantone aufzuführen, welche schon vor der neuen Bundesverfassung die Todesstrafe abgeschafft hatten oder dieselbe wenigstens nicht mehr vollziehen ließen, beziehungsweise keine Hinrichtungen aufweisen.

a. Vor Geltung der Bundesverfassung war die Todesstrafe abgeschafft in

- 1) Freiburg (Verfassung von 1848, Art. 8). Die revidirte Verfassung vom 7. Mai 1857 sprach von der Unzulässigkeit der Todesstrafe bei politischen Verbrechen und überließ der späteren Gesetzgebung, bei gemeinen Verbrechen im Nothfalle auf dieselbe zurückzukommen. Ein im Jahre 1862 vorgekommenes Verbrechen (*meurtre d'une férocité inouïe dans le district du Lac*) führte zu Petitionen um Wiedereinführung. Die vom Großen Rathe ernannte Kommission wollte sie bei *assassinat* zulassen, welchem Beschlusse der Staatsrath beitrug. Es verfügte sodann der Große Rath, bei Diskussion des in Bearbeitung befindlichen neuen Strafgesetzbuches solle die Frage näher geprüft werden. In den Entwurf von 1868 wurde für mehrere Fälle die Todesstrafe wieder aufgenommen und ging auch in das neue Strafgesetzbuch über, das zugleich mit der inzwischen ausgearbeiteten Strafprozeßordnung am 1. Januar 1874 in Kraft trat. Demnach galt die Todesstrafe gesetzlich nur vom 1. Januar 1874 bis 29. Mai 1874.
- 2) Neuenburg. Loi (Décret du Grand-Conseil) du 13 juin 1854; bestätigt durch Nichtaufnahme im code pénal du 19 janvier 1856, in Kraft seit 1. Januar 1862.

- 3) Zürich. Verfassung von 1869, Art. 5; bestätigt durch Nichtaufnahme im Strafgesezbuch, das am 1. Februar 1871 in Kraft trat.
- 4) Genf. Loi du 24 mai 1871; bestätigt durch Nichtaufnahme im code pénal du 21 octobre 1874, in Kraft seit 30. Oktober 1874.
- 5) Basel-Stadt. Strafgesezbuch vom 17. Juni 1872, in Kraft seit 1. Januar 1873.
- 6) Basel-Land. Strafgesezbuch vom 3. Februar 1873, in Kraft seit 1. Juni 1873.
- 7) Tessin. Der Große Rath hatte am 3. Mai 1871 die Abschaffung beschlossen; bestätigt durch Nichtaufnahme im codice penale vom 3. Februar 1873, in Kraft getreten 1. Mai 1873.

Noch mag bemerkt werden, daß in Solothurn, bei Berathung des neuen Strafgesezbuchs, am 19. Mai 1873 die Abschaffung im Kantonsrathe mit 70 gegen 11 Stimmen beschlossen wurde; das, die Todesstrafe nicht enthaltende, Strafgesezbuch wurde erst am 12. Juli 1874 der Volksabstimmung unterbreitet und angenommen.

b. Hinrichtungen haben seit 1851 (bezw. länger) nicht stattgefunden in:

Basel-Stadt (seit 1819), Freiburg (seit 1832), Glarus (seit 1836), Schwyz (seit den 40er Jahren), St. Gallen (seit 1843), Graubünden (seit 1847), Schaffhausen (seit 1847), Unterwalden ob und nid dem Wald, Zug, Appenzell I. Rh., Wallis, Neuenburg, wahrscheinlich Tessin.

Das bedeutet: vierzehn Kantone, welche $\frac{1}{2}$ des Areals der Eidgenossenschaft einnehmen und zirka $\frac{1}{3}$ der Einwohner enthalten, haben mindestens 23 Jahre (viele länger) vor der Bundesverfassung von 1874 das Schaffot nicht gebraucht!

Im Uebrigen kamen die lezten Hinrichtungen vor:

1851 (Basel-Landschaft), 1854 (Thurgau), 1855 (Solothurn), 1861 (Uri und Bern), 1862 (Genf und Appenzell A. Rh.), 1863 (Aargau), 1865 (Zürich), 1867 (Waadt und Luzern).

In dem Zeitraume 1868 bis 1873 kamen 40 Mordfälle und 3 Versuche vor; gegen 11 Personen wurden Todesurtheile gefällt, die sämmtlich nicht vollzogen, sondern umgewandelt wurden.

Auch weisen uns die Kantone, welche die Todesstrafe schon vor 1874 abgeschafft, durchaus keine schlechten Daten auf — im Gegentheil, und zeigt sich ferner in vielen Kantonen auch nach 1874 durchaus keine Vermehrung.

Laut dem Berichte des Staatsrathes von Freiburg haben in den 15 Jahren vor Abschaffung der Todesstrafe in diesem Kanton, nämlich von 1833 bis und mit 1847, 19 mit der Todesstrafe bedrohte Verbrechen stattgefunden, dagegen in den folgenden 15 Jahren von 1848 bis und mit 1862: 41 Verbrechen der gleichen Art. Von 1851 bis 1873 sind in der Tabelle dieses Kantons 10 Morde und 22 Todtschläge verzeichnet, dagegen von 1874 bis 1878 kein Mord, aber 18 Todtschläge. Der am Ende des Jahres 1878 in Freiburg vorgefallene Mord, welcher großes Aufsehen erregte, wurde nicht verzeichnet, weil dessen Beurtheilung in diesem Jahre noch nicht stattgefunden hatte.

Neuenburg hatte 1857 bis 1859 3 Verurtheilungen wegen Mordes, dagegen nur je 1 1876 und 1878; keine Verurtheilungen wegen Todtschlages 1851 bis 1855, 1860 bis 1866, 1868, 1869, 1871 bis 1873, 1875.

Zürich hatte keine Verurtheilung wegen Mordes in den Jahren 1870, 1871 und 1876, dagegen 1872: 1, 1873: 3, 1874: 3, 1875: 1, 1877: 3; ein weiterer Fall im Jahr 1878 ist noch nicht beurtheilt. Ferner von 1874 bis und mit 1878: 9 Todtschläge gegenüber 29 in den Jahren 1861 bis 1872.

Genf	zeigt keine Verurtheilung wegen Mordes seit						1866
Tessin	"	"	"	"	"	"	1869
Unterwalden							
ob dem Wald	"	"	"	"	"	"	1863
nid " "	"	"	"	"	"	"	1871
Zug	"	"	"	"	"	"	1851
Appenzell A. Rh.	"	"	"	"	"	"	1862
Graubünden	"	"	"	"	"	"	1866
Glarus	"	"	"	"	"	"	1857
Schaffhausen	weist als Mordstrafen auf						1872 (12 Jahr Zucht-
	haus), 1876 (20 Jahr Zuchthaus).						

Aargau hatte 1865 bis 1870 9 Verurtheilungen wegen Mordes,
 " " 1874 bis 1878 8
 was als Beweis dafür dient, daß auch " unter dem " Bestände der
 Todesstrafe es Zeitabschnitte geben kann, in denen Angriffe auf
 das Leben in erhöhtem Maße auftreten.

Erweisen nicht schon diese kurzen Notizen mit höchster Wahr-
 scheinlichkeit die Einflußlosigkeit des Bestehens der Todesstrafe,
 wie auch ihrer etwaigen Vollziehung bei dem Verbrechen, das die
 gewaltigsten, dämonisch der Person sich bemächtigenden Leiden-
 schaften und Triebe in Bewegung setzt, die ja viel stärker wirken,
 als die angedrohte Todesstrafe oder lebenslängliche oder sonstige
 Freiheitsstrafe — so werden dies die Erfahrungen leisten, die aus
 andern Ländern mitgetheilt werden können. Hr. Prof. Dr. Teichmann
 in Basel hat die diesfälligen Notizen, so weit sie erhältlich waren,
 gesammelt und zusammengestellt.

Seit 1863 bis 1877 sind in England und Wales 374 Todes-
 urtheile wegen Mordes gefällt, davon 206 (55 %) vollzogen, 168
 (45 %) verwandelt worden.

Jahr	Todesurtheile	vollzogen
1870	15	6
1871	13	4
1872	30	15
1873	18	11
1874	26	16
1875	33	18
1876	32	22
1877	34	22

Diese Zahlen beweisen, daß auch in Ländern, deren Strafrechts-
 pflege die Todesstrafe zur Anwendung bringt, erhebliche Schwan-
 kungen vorkommen können, vom Einfachen in das Doppelte bis
 Dreifache.

In Frankreich ergingen :

Jahr	Todesurtheile	vollzogen
1872	31	24
1873	34	15
1874	31	13
1875	33	12
1876	22	8
1877	31	12

Bei den Anklagen zeigen sich folgende Schwankungen:

	1872	1873	1874	1875	1876
Assassinats	200	213	188	193	222
Parricides	11	8	5	12	13
Empoisonnements	22	20	17	17	13
Meurtres	162	138	143	149	136

Während eines dreijährigen Zeitraumes 1874 bis 1876 ließen sich bei 1557 crimes (54 empoisonnements, 568 assassinats, 383 meurtres, 552 incendies) folgende Motive konstatiren:

Cupidité 278, adultère 35, dissensions domestiques 294, amour contrarié 36, haine, vengeance 431, concubinat, débauches 97, querelles de cabaret 50, rixes fortuites 72, motifs inconnus 264.

Daneben kamen vor:

	1872	1873	1874	1875
suicides	5,275	5,525	5,617	5,472
morts accidentelles .	12,018	12,411	11,753	13,089
	17,293	17,936	17,370	18,561

welche Zahlen sicher zu denken geben.

Holland (Einwohnerzahl 1876: 3,865,456) hat durch Gesez vom 17. September 1870 die Todesstrafe abgeschafft, es ist aber keine Hinrichtung erfolgt seit 1860, ob schon 1862 9 und 1863 13 Todesurtheile gefällt wurden. Ein Vergleich der ehemals todeswürdigen Verbrechen und derselben Verbrechen ergibt:

1863—1869

191 Verurtheilungen, hierunter 63 Todesurtheile

1871—1877

173 Verurtheilungen, hierunter 13 lebenslängliche Zuchthausstrafen, und sind im Zuchthaus gewesen (zum Tode Verurtheilte) 1874 (57), 1875 (56), 1876 (51), 1877 noch 48.

Belgien (Einwohnerzahl 1875: 5,403,006, bekanntlich das dichtbevölkerteste Land) hat die Todesstrafe noch mehrfach im Code pénal de 1867 angedroht, ohne daß sie seit 1863 vollzogen wurde. Es lagen aber vor 1861: 32, 1862: 19, 1863: 13, 1864: 20, 1865: 10 Todesurtheile. Die lezten veröffentlichten statistischen

Nachweise zeigen recht deutlich die großen Schwankungen bei den Angriffen gegen das Leben :

<i>accusations:</i>	1868	1869	1870	1871	1872	1873	1874	1875
assassinats . . .	20	10	17	15	7	12	10	18
tentatives . . .	6	9	13	14	8	6	11	16
empoisonnements .	1	1	2	—	—	—	5	—
parricides . . .	—	—	2	—	—	1	—	1
meurtres . . .	9	15	3	11	9	7	13	14
tentatives . . .	26	3	5	8	6	6	9	12

Auf die 848 Verurtheilten der Periode 1868 bis 1875 entfielen :

Todesstrafen 58 (nicht vollzogen), jährliches Mittel 7,
 lebenslängliches Zuchthaus 51, jährliches Mittel 6,
 zeitiges Zuchthaus 178, jährliches Mittel 23.

Eine Steigerung ist bemerkbar gerade bei den crimes contre les personnes, denn es waren angeklagt 1869 (66), 1870 (63), 1871 (71), 1872 (85), 1873 (65), 1874 (84), 1875 (92).

Der Gefängnißdirektor Berden berichtete 1877 der Howard Association, es seien 127 Männer und 9 Frauen wegen Mordes lebenslänglich eingesperrt; von ihnen war 1 während 32 Jahren im Zuchthaus, 3 während 31, 1 während 30, 2 während 29, 1 während 28, 7 während 25 bis 27, 11 während 20 bis 24, 28 während 15 bis 19 Jahren. Davon waren 101 en bonne santé, 14 santé mauvaise ou infirme, 17 santé passable ou délicate. Beiläufig bemerkt, ist dieses ein Beleg, daß, ein sehr gutes Gefängnißwesen vorausgesetzt, der Staat im Stande ist, sich des eingesperrten Verbrechers zu versichern.

Ganz besonders interessant sind die Notizen aus Oesterreich, indem hier die Gnadenpraxis sehr sorgsam die großen Schuldunterschiede zu würdigen sucht. Von 423 in den Jahren 1874 bis 1877 gefällten Todesurtheilen wurden nur 8 vollstreckt. Die große Verschiedenheit in der Dauer der Freiheitsstrafe, welche durch die Umwandlung an die Stelle der Todesstrafe getreten ist, weist darauf hin, wie außerordentliche Abstufungen bezüglich der subjektiven Schuld gerade beim Morde vorkommen. Dieses Moment verdient volle Würdigung bei der Lösung unserer Frage, ob eine absolute Strafe, wie die Todesstrafe es ist, wieder eingeführt werden soll.

In Italien ergingen 1867 bis 1876 392 Todesurtheile, also durchschnittlich per Jahr 39. Vollzogen wurden bis 1874 34, seitdem keine. In 222 Fällen wurde das frühere Urtheil kassirt und dann 20 freigesprochen, 202 zu andern Strafen verurtheilt, nämlich 151 zu lebenslänglichem Zuchthaus, 48 auf Zeit, 1 zu relegazione, 2 zu reclusione.

Dänemark zeigt unter der Herrschaft des Strafgesetzbuchs von 1866 ebenfalls Schwanken bei Mord und Todschlag: 1871 (9), 1872 (7), 1873 (11), 1874 (3), 1875 (5).!

Eine große Steigerung der Kriminalität ist bemerkbar im Deutschen Reiche, trotz Androhung der Todesstrafe und Vollziehung derselben z. B. in Bayern in 7 Fällen in den Jahren 1871 bis 1876, davon 3 Mal 1876. Die nachfolgenden Ziffern bedürfen keiner Kommentirung:

	1872.	1873.	1874.	1875.	1876.	1877.	Zunahme in %.
Bayern							
(Zunahme der Bevölkerung 1871:1875 um 3,3 %).							
Verbrechen	3,555	5,103	6,127	5,368	5,273	—	48,3
Verurtheilte	229,725	254,392	274,988	267,404	301,987	—	31,5
Mord und Todtschlag	47	61	52	57	64	—	36,2
Württemberg							
(mit gleicher Zunahme).							
Verurtheilte von Schwurgerichten .	140	125	183	283	224	307	119,3
Gesamtsumme der verurtheilenden Erkenntnisse	7,987	8,386	9,626	10,301	12,815	14,655	83,5
Mord und Mordversuch	3	3	2	9	6	7	133,3
Körperverletzung	766	746	877	1,046	1,809	2,420	215,9
Baden							
(mit 3 % Zunahme).							
Mord und Todtschlag	29	34	44	39	31	49	69
Verurtheilte	12	16	22	21	13	17	41,7
Sachsen							
(mit 7 % Zunahme).							
Mord und Todtschlag	53	64	59	58	71	74	39,6
Preußen							
(mit 4,68 % Zunahme).							
Mord (Verbrechen)	142	50	166	221	205	219	54,2
Angeklagte	128	34	161	187	183	203	58,6
Todtschlag (Verbrechen)	50	72	84	78	88	107	114
Angeklagte	44	62	76	75	80	91	106,8

Und doch sind die deutschen Staaten fast alle auf der einmal betretenen Bahn der Begnadigungspraxis verblieben. Ebenso sind auf die Todesstrafe nicht mehr zurückgekommen die außerschweizerischen und außerdeutschen Staaten, die sie einmal abgeschafft haben. Es gehören hierher:

1. Toscana (keine Hinrichtung seit 1830; abgeschafft 1859). Mit $\frac{1}{12}$ des Areals des Königreichs Italien hat Toscana nur $\frac{1}{20}$ der Tödtungsfälle im Reiche. Ihm reiht sich die Republik San Marino an.
2. Holland (siehe oben).
3. Portugal (keine Hinrichtung seit 1846, abgeschafft 1867).
4. Rumänien (abgeschafft 1864).
5. Michigan (abgeschafft 1847), trotz vierfacher Bevölkerungsziffer soll nach Berichten von 1877 keine Steigerung der Verbrechensziffer zu bemerken sein.
6. Rhode Island (abgeschafft 1852) soll nach Verhältniß der Bevölkerung 62% weniger Mordfälle aufweisen, als der die Todesstrafe beibehaltende Staat Connecticut.
7. Wisconsin (abgeschafft 1853).
8. Jowa (abgeschafft 1872).
9. Maine (abgeschafft 1876, nachdem in Folge eines die Hinausschiebung der Exekution auf 1 Jahr verordnenden Gesezes von 1837 seit dieser Zeit keine Hinrichtung stattgefunden hat).
10. Illinois (abgeschafft 1876).
11. Rußland droht Todesstrafe nur bei politischen Verbrechen, nicht aber bei gemeinen Verbrechen. Es bestraft (Artikel 1449 des Strafgesezbuchs von 1866) den Elternmord mit Verweisung zu schwerer unbefristeter Bergwerksarbeit, nach Artikel 1454 Tödtung mit Vorbedacht mit schwerer Bergwerksarbeit auf eine Zeit von 12 bis 15 Jahren.

Noch ließen sich südamerikanische Staaten und, wie bekannt, ein oceanischer Staat anführen, die die Todesstrafe verbannt haben.

In Pennsylvania ist, was mit Rücksicht auf das ausgebildete Gefängnißwesen dieses Staates bemerkenswerth ist, an Stelle der Todesstrafe nicht lebenslängliche, sondern nur Freiheitsstrafe bis zu 12 Jahren gesetzt. Lebenslängliche Haft kommt nur vor bei Mord zweiten Grades im Rückfalle.

Nach glaubwürdiger Schätzung leben somit 27 Millionen Menschen in Staaten, wo die Todesstrafe nicht besteht, 153 Millionen in Staaten, welche die noch bestehende Todesstrafe nicht anwenden. Soll nun im Gegensatze hiezu die schweizerische Gesellschaft von 2,700,000 Menschen ohne Todesstrafe sich nicht gehörig geschützt erklären wollen?

Durchgeht man endlich die von den Behörden näher charakterisirten Fälle der jüngsten Vergangenheit in ihren psychologischen Erscheinungen und Motiven, so fehlen bestimmte Anhaltspunkte, um auf vermehrte Tendenz zu Angriffen gegen das Menschenleben und auf Zunahme von Rohheit in unserer Bevölkerung schließen zu dürfen. Wohl sind in der letztern Zeit einige schwere Mordthaten vorgefallen, die großes Aufsehen erregten, allein dergleichen lassen sich aus frühern Perioden ebenfalls aufweisen. Da die zur Verfügung gelassene Zeit viel zu kurz zugemessen war, um aus allen Kantonen eine eingehende Charakteristik der vorgefallenen Verbrechen zu erhalten, sind wir auf die Mittheilung weniger Einzelheiten angewiesen.

Baselland berichtet, daß in dem Mordfalle des Jahres 1875 unter dem alten Gesez der Thäter wahrscheinlich auch nicht, zumal er die That hartnäckig leugnete, zum Tode verurtheilt worden wäre, da die Mutter des Getödteten, trotzdem sie die moralisch schuldigere, kaum diese erlitten hätte. Auch in einem Falle von 1878 wäre nach früherem Gesez der nur durch Indicien Ueberführte nicht zum Tode verurtheilt worden.

In dem traurigen Falle des Jahres 1876 in der Strafanstalt Basel blieb es zweifelhaft, ob wirklich von vornherein die Absicht der beiden Verbrecher, von denen einer sich der Bestrafung durch Selbstmord entzogen, auf Anwendung der gewaltthätigsten Mittel, direkt auf vorsätzliche Tödtung der Wächter gerichtet gewesen sei. Jedenfalls war die That beeinflußt von vielen zusammentretenden Verhältnissen, die dem Verlaufe des Fluchtversuchs eine über die ursprünglich geplanten Grenzen hinausgehende schreckliche Gestaltung verliehen. Eingeführte wesentliche Verbesserungen werden solchen Vorkommnissen hoffentlich vorbeugen.

Von den Mordfällen im Aargau entfallen auf Einheimische 5, auf italienische Eisenbahnarbeiter 2, einer auf einen Deutschen, der seine, wie er glaubte, ihm untreue Geliebte zu tödten versuchte. Die Motive der ersteren Fälle sind Geldgier und die Absicht, sich lästig fallender unehelicher Kinder zu entledigen.

Unter den Fällen von St. Gallen ist zuerst einer sehr bezeichnend, der einen dem Trunke Ergebenen betrifft. Neben ge-

schlechtlichem Mißbrauche von Kindern des Raubversuchs, des Diebstahls, der Körperverletzung schuldig, keiner Reue zugänglich, wollte er, des Lebens überdrüssig, in der Strafanstalt versorgt werden. Ein anderer Verbrecher wird geschildert als von niederen Geistesgaben, dennoch verschmizt, mehr Thier als Mensch. Bei einem 15jährigen Burschen war durch unzüchtige Reden mit Schulgenossen der Geschlechtstrieb vorzeitig geweckt und dann zur Leidenschaft entflammt worden. Unglücklicherweise traf er auf eine Person, die sich ihm gerne preisgab, und tödtete er sie, als sie ihm wiederholt mit Anzeige bei den Eltern drohte, wenn er ihr nicht Geld gäbe. Die andern Fälle des Kindsmords weisen die gewöhnlichen Beweggründe auf.

Bern unterließ, den verlangten Bericht einzusenden.

III. Hiemit zurückgeführt zur Prüfung des Resultates der angestellten Erhebungen, müssen wir vorausschicken, daß, nach der Ansicht aller Statistiker, auf eine so kurze in Vergleich gestellte Periode, wie es eben eine 5jährige ist, kein großes Gewicht gelegt werden kann. Mit Nuzen lassen sich nur längere Perioden vergleichen, in denen alle zu gewissen Zeiten eingreifenden speziellen Verumständungen ihren sonst das Resultat fälschenden Werth durch Ausgleichung verlieren. Wenn überdies das zur Vergleichung dienende Material so sehr lükenhaft und dürftig ist, wie das uns vorliegende, so sinkt die Schlußfähigkeit der angelegten Statistik noch beträchtlich weiter herunter. Gleichwohl glauben wir im Großen und Ganzen folgende Ergebnisse aus dem gesammelten Material ableiten zu dürfen:

- 1) Die Kriminalität, und speziell das Verbrechen des Mordes hat in den letzten 5 Jahren in der Schweiz eine etwelche Steigerung erlitten;
- 2) Diese Steigerung ist aber, im Vergleiche zu benachbarten Staaten, wo die Todesstrafe fortbesteht, keine außerordentliche und beunruhigende, vielmehr bleibt sie durchgängig erheblich hinter dem Prozentsaze, den jene Staaten aufweisen, zurück;
- 3) Es liegen keine bestimmten Anzeichen vor, daß die nicht bestreitbare Vermehrung der Kriminalität in der Schweiz im Causalzusammenhange mit der Abschaffung der Todesstrafe stehe.

Der Grund ist vielmehr in allgemeineren Ursachen zu suchen, die zur Zeit in der europäischen Staatenwelt sich geltend machen. Ueberall hat sich gezeigt, daß blutige Kriege, in denen die nur mühsam durch Erziehung gemilderten und unterdrückten Leiden-

schaften auf's Aeußerste erregt werden, die Werthschätzung des Menschenlebens in bedauerlichster Weise vermindern. Hiezu tritt ein in vielen Theilen der Schweiz, sicher weiter, als man glaubt, verbreiteter Nothstand der unteren Klassen, der die besseren Gefühle abstumpft. Ueberhandnehmende Genußsucht und Ausschweifung, reißende Fortschritte machende materialistische Lebensanschauung erklären, neben Nothstand, allein die unheimlichen Zahlen der Selbstmorde, die jetzt schon in die Klasse der unreifen Jugend hinuntergehen. Nach der neuesten Publikation über die Bevölkerungsbewegung der Schweiz im Jahre 1877 kamen auf die berechnete Bevölkerung von 2,776,035 Einwohnern 600 Selbstmorde, von denen 530 auf Schweizerbürger fallen, im Gegensatz zu 108 Tödtungen durch strafbare Handlungen (darunter 28 Kindsmorde) und 1663 Verunglückungen. Preußen dagegen, mit fast 9facher Bevölkerung, wies 1874 nur 2075, 1875 3278 Selbstmorde auf!

Man ist mehr und mehr aufmerksam geworden auf die leider so stark zunehmende Trunksucht und hat anderwärts scharfe Maßregeln dagegen ergriffen. Dr. Baer (der Alkoholismus, seine Verbreitung und seine Wirkung auf den individuellen und sozialen Organismus, Berlin 1878, p. 351) theilt nach Ermittlungen in Deutschland mit, daß der Mord in 46 %, der Todtschlag in 63 % der Fälle im Zustande der Trunkenheit geschehen! Unter 32,837 Gefangenen im Deutschen Reiche waren 13,706 Trinker (41,7 %) und zwar 7269 Gelegenheitstrinker (22,1 %), 6437 Gewohnheitstrinker (19,6 %). Unter den Männern waren 53,6 % Gelegenheits-, 46,4 % Gewohnheitstrinker. Dies stimmt so ziemlich mit schweizerischen Berichten an den Gefängnißkongreß von 1872. Mögen auch die Resultate der neueren Psychiatrie nicht allseitig als unumstößliche angesehen werden, so geht doch aus den Berichten einzelner Strafanstalten hervor, daß eine nicht kleine Zahl wirklich Geisteskranker sich unter den Verurtheilten findet. Zudem ist jetzt das klar gestellt, daß es wenige Verbrechen gibt, die einen solchen Reichthum an Schuldunterschieden aufweisen, wie gerade die Tödtungsdelikte und vor Allem der Mord, was wir schon oben bei der österreichischen Statistik andeuteten.

IV. Sollte nun trotz aller dieser Bedenken die Aufhebung des Art. 65 der Bundesverfassung beschlossen werden, so wäre damit die ganze Frage nicht erledigt, sondern es wäre weiters zu erwägen:

Welche Garantien hätte der Bund von den Kantonen, falls sie die Todesstrafe wieder einführen wollten, zu fordern rücksichtlich der Beurtheilung, Begnadigung und Exekution?

Es fallen folgende Punkte in Betracht:

- 1) Die Ausscheidung der politischen Delikte;
- 2) die Beschränkung der Androhung der Todesstrafe auf die schwersten Verbrechen;
- 3) die Anforderung, daß Todesurtheile nicht nach willkürlicher Praxis, sondern nur auf Grund eines ordentlichen Kriminalgesetzbuches und eines Prozeßgesetzes, welches der Vertheidigung hinreichenden Einfluß gestattet, gefällt werden dürfen;
- 4) die Anforderung, daß Kassation wegen Formfehlern zulässig erklärt und näher geregelt werde;
- 5) Zulassung der Annahme mildernder Umstände, in Folge deren auf lebenslängliche oder auch zeitige Freiheitsstrafe herabzugehen ist;
- 6) größere Garantien bezüglich Stimmenmehrheit oder Einstimmigkeit bei Richterkollegien und Geschworenen. Hiebei ließe sich wohl schwerlich die Kraft des Indizienbeweises ausschließen, da jetzt allgemein eine freie Ueberzeugungstheorie adoptirt ist, andererseits auch nicht Geständniß als entscheidend ansehen;
- 7) Bestimmung, daß die Exekution intramuran stattfinden solle. Hier wird man aber wohl auch in der Schweiz auf dasselbe berechtigte Widerstreben zuzuziehender Urkundspersonen stoßen, wie dieß anderwärts vorkam, und erwägen müssen, ob nicht von der bisherigen Hinrichtungsform abzugehen sei.

Diese Anforderungen, näher präzisirt, müßten etwa, nach Vorbild der Vorschläge im Jahr 1865, einem Bundesgesetz zugewiesen werden. Die Kantone hätten sich also zuerst schlüssig zu machen, ob sie die Todesstrafe bei ihnen wieder einführen wollen und wenn ja, neue Geseze aufzustellen, da die alten nach der Einführung der neuen Bundesverfassung, beziehungsweise schon vorher abgeschafft wurden. Die neuen Strafgesetze sind den eidgenössischen Vorschriften anzupassen und bedürfen der Bundesgenehmigung. Auf diesem Wege wird sich die Agitation für und gegen die Todesstrafe auf eidgenössischem Boden erhalten, überdieß in die Kantone verpflanzt werden und wohl noch längere Zeit nicht zur Ruhe gelangen können. Wir möchten bezweifeln, ob daraus für die Gesittigung unseres Volkes und für die Ehre der Schweiz viel Gutes ersprießen würde.

V. Die gewichtigsten Bedenken liegen aber schließlich in der konstitutionellen Frage.

Die Beseitigung der Todesstrafe aus der schweizerischen Strafrechtspflege ist s. Z. zu einem Verfassungsprinzip erhoben worden, ob mit Recht oder mit Unrecht, dies müssen wir, wie schon Eingangsbemerkt, dahingestellt sein lassen. Soll dieses Prinzip beseitigt oder modifiziert werden, der Weg dazu führt durch eine Verfassungsrevision.

Die Aenderung des öffentlichen Rechtes ist in der Regel mit vielen materiellen Schwierigkeiten und tief greifenden Aufregungen verbunden, weshalb man damit in einem gesunden Staatswesen nur sehr sorgfältig und sparsam umgeht. Man wartet gewöhnlich längere Perioden ab, nach deren Ablauf veränderte Zeitanschauungen und neue öffentliche Bedürfnisse zu einem neuen legalen Ausdruck drängen.

Liegen diese Bedingungen für unsere Frage vor? Nein. Die Abschaffung der Todesstrafe im Jahre 1874 mag als ein kühnes Experiment betrachtet werden. Doch haben wir in dieser kurzen Zeit keine Erfahrungen gemacht, die mit überwältigender Ueberzeugungskraft darthun, daß man damals ein schädliches, die gesellschaftliche Sicherheit bedrohendes Prinzip angenommen habe, und der Versuch nicht mehr weiter fortgesetzt werden dürfe, sondern jetzt schon aufzugeben und auf den frühern Standpunkt zurückzugehen sei. Uebersehe man nicht, daß die Meinungen über die Todesstrafe vielen Fluktuationen und Zufälligkeiten unterworfen sind.

Wir können überhaupt dem Art. 65 der Verfassung nicht die Bedeutung beimessen, daß er die Wiederaufnahme der Revision rechtfertigen könnte, zumal in einem Zeitpunkte, wo man der Entwicklung unserer bundesstaatlichen Verhältnisse einige Ruhe wünschen muß.

Man glaubt freilich, die Revision auf den Artikel 65 einschränken zu können, ohne dafür zuverlässige Gründe anzugeben. Sobald die Revisionsfrage wieder flüssig wird, finden sich für weitere Revisionswünsche und Anträge Stoff und Vertreter. Die Verfassung selbst gibt kein Mittel an die Hand, es zu hindern und etwa von vorneherein die Bewegung in eine Partialrevision einzudämmen. Dies so wenig in Beziehung auf das Antragstellungsrecht der Mitglieder der Räthe, als auch rücksichtlich der Volksinitiative. Kommt es zwischen den beiden Räthen, oder zwischen einem ablehnenden Beschlusse derselben und einer Volksinitiative, zu einem Konflikte, so ist im Sinne des Artikel 120 die Anfrage an das Volk in der allgemeinen Formel zu fassen: Soll die Bundesverfassung revidirt werden? Ja oder Nein? Was als schließliches Resultat herauskommen wird, ob viele, oder mehrere, oder nur ein Artikel

abgeändert werden, ist ein faktisches Verhältniß, das mit Sicherheit nicht vorausbestimmt werden kann.

Selbst die Diskussion über den Artikel 65 könnte leicht über den Rahmen hinausführen, in welchem er gegenwärtig gefaßt ist. Der Gedanke liegt nahe, ihn für eine Halbheit zu erklären, und, wie es schon 1874 geschehen ist, die Uebertragung des Strafrechtes an den Bund als das einzig Prinzipielle zu empfehlen. Der Bundesrath möchte aber gleichfalls abrathen, diesen Weg einzuschlagen; vielmehr hält er als der ganzen politischen Situation der Schweiz für angemessen, vorderhand auf dem Boden der Verfassung von 1874 stehen zu bleiben, die wahrlich noch genug Aufgaben zu lösen anweist.

Eine äußere Nöthigung liegt für die eidgenössischen Rätthe zur Zeit nicht vor, in die Revision des Art. 65 einzutreten, indem durch die eingegangenen Petitionen weder ihrem Gegenstande noch der Zahl ihrer Unterschriften nach die Voraussetzungen des Artikel 120 der Bundesverfassung erfüllt sind.*)

Bei dieser Sachlage, und da wir zu einem negativen Schlusse gelangen, glauben wir zur Zeit weiterer Ausführungen über Eventualitäten enthoben zu sein, behalten uns aber vor, je nach der Entwicklung der angeregten Revisionsfrage, durch besondere Botschaft unsere Ansichten darzulegen.

Wir beehren uns, unsern Schlußantrag dahin zu stellen:

Es sei auf die Motion des Herrn Ständerath Freuler**) und auf die Petitionen von Schweizerbürgern, betreffend Revision der Bundesverfassung und die Wiedereinführung der Todesstrafe, nicht einzutreten.

*) Bei der Bundeskanzlei sind bis heute Petitionen mit 31,503 Unterschriften eingelaufen.

**) Wortlaut der Motion Freuler vom 17. Dezember 1878:

„Die Bundesversammlung der schweizerischen Eidgenossenschaft

beschließt:

1. Art. 65 der Bundesverfassung ist aufgehoben.
2. An seine Stelle tritt folgender Artikel:
„Die Todesstrafe darf im Gebiete der Eidgenossenschaft nicht verhängt werden auf politische Verbrechen und Vergeltten.“
3. Dieser Beschluß ist als Aenderung des Grundgesetzes und als neues Gesetz zu promulgiren.
4. Der Bundesrath ist mit der Vollziehung dieses letztern Beschlusses beauftragt.“

Genehmigen Sie, Tit., die Versicherung unserer vollkommensten Hochachtung.

Bern, den 7. März 1879.

Im Namen des schweiz. Bundesrathes,
Der Bundespräsident:

Hammer.

Der Kanzler der Eidgenossenschaft:

Schiess.



Rekapitulation. 1851 bis und mit 1873.

Kantone.	Art und Zahl der Verbrechen.											Vollziehung der Urtheile auf Todesstrafe.		Bemerkungen.	
	Mord.			Todtschlag.			Kindsmord.			Brandstiftung mit Tödtung von Menschen.		Es wurden hingerichtet.	Die Strafe wurde umgewandelt.		
	Angezeigte Fälle.	Verurtheilte Personen		Angezeigte Fälle.	Verurtheilte Personen		Angezeigte Fälle.	Verurtheilte Personen		Angezeigte Fälle.	Verurtheilte Personen				
		zum Tode.	zu Freiheitsstrafe.		zum Tode.	zu Freiheitsstrafe.		zum Tode.	zu Freiheitsstrafe.		zum Tode.	zu Freiheitsstrafe.			
Zürich	20	10	5	38	—	37	31	—	31	—	—	—	4 ¹	5	1 Der zehnte Mörder entlebte sich vor der Vollziehung der Todesstrafe.
Bern	— ^a	10	16	— ^a	1	21	— ^a	2	79	— ^a	1	2	14	—	
Luzern	15	3	5	29	—	18	35	—	15	— ^a	—	1	1	2	a Nicht ausgesetzt.
Uri	2	3	—	1	1	—	2	—	2	—	—	—	4	—	
Schwyz	2	1	1	9	—	9	6	2	4	—	—	—	—	3	
Obwalden	1	—	—	3	—	3	—	—	—	—	—	—	—	—	
Nidwalden	4	—	4	4	—	4	1	—	1	—	—	—	—	—	
Glarus	1	—	1	4	—	3	1	—	1	—	—	—	—	—	
Zug	—	—	—	1	—	1	4	—	5	—	—	—	—	—	
Freiburg	10	—	10	22	—	22	22	—	22	— ^a	— ^a	— ^a	—	—	a Nicht ausgesetzt.
Solothurn	4	3	—	—	—	—	—	—	—	30	5	10	2	6	
Basel-Stadt	5 ¹	—	5 ¹	6 ²	—	6 ²	17	—	5	—	—	—	—	—	1 Alle 5 Fälle versuchter Mord; 2 wovon 3 Versuche.
Basel-Land	7	1	6	—	—	—	2	—	2	—	—	—	1	—	
Schaffhausen	3	—	1	2	—	1	7	—	7	—	—	—	—	—	
Appenzell A.-Rh.	1	1	—	—	—	—	2	—	2	3 ¹	1 ¹	—	2	—	1 Brandstiftung ohne Tödtung von Menschen.
Appenzell I.-Rh.	1	—	1	1	1	—	2	—	1	2	—	2	—	1	
St. Gallen	14 ¹	4	6	14 ¹	—	12	15 ¹	—	12	1	—	—	—	4	1 Die Fälle, wobei der Thäter nicht ermittelt wurde, sind bei St. Gallen erst vom Jahr 1865 an eingerechnet.
Graubünden	7	—	5	7	—	7	3	—	2	—	—	—	—	—	
Aargau	17	12	6	4	—	4	19	7	12	8	6	3	3 ¹	23	1 Darunter Matter, wegen öfters wiederholten, mehrfach beschwerten Diebstahls zum Tode verurtheilt und hingerichtet.
Thurgau	12 ¹	5	7 ¹	6 ²	—	6 ²	12 ³	—	11 ³	—	—	—	2	3	1 Darunter 6 Versuche; 2 darunter 1 Versuch; 3 darunter 1 Versuch.
Tessin	8	6	6	30	—	32	4	—	4	—	—	—	— ^a	— ^a	a Nicht ausgesetzt.
Waadt	11 ¹	2	8	16 ²	—	12	1	—	1	3	—	3	2	—	1 Worunter 1 Versuch; 2 worunter 4 Versuche.
Wallis	7 ¹	3	11 ²	36	—	18	32	—	9	2	—	1	— ³	2	1 Worunter 1 Versuch; 2 3 Personen wegen Versuchs; 3 1 zum Tode Verurtheilter starb vor der Vollziehung.
Neuenburg	7	—	6	8	—	8	14	—	14	—	—	—	—	—	
Genf	4	2	2	10	1	9	6	—	6	1	1	—	2	2	
			112			233			248						1 Versuche.
			—12 ¹			—4 ¹			—1 ¹						
		66	100		4	229		11	247		14	22	37 ¹	51	1 Wovon 1 wegen Brandstiftung ohne Tödtung von Menschen und 1 wegen mehrfachen Diebstahls (2 starben vor dem Vollzug der Todesstrafe).
													Tessin nicht gerechnet.		

Botschaft

des

Bundesrathes an die hohe Bundesversammlung, betreffend
nachträgliche Genehmigung einer temporären Handels-
konvention mit Italien.

(Vom 3. März 1879.)

Tit.!

Der am 22. Juli 1868 zwischen der Schweiz und Italien abgeschlossene Handelsvertrag sollte am 31. Dezember 1876 seine Endschaft erreichen. Allein schon im Jahr 1875 trat die italienische Regierung, welche die Revision aller ihrer Handelsverträge verfolgte, mit dem Ansinnen an uns, Unterhandlungen einzugehen bezweckend einen neuen, auf den 1. Juli 1876 in Kraft zu setzenden Vertrag; womit wir uns einverstanden erklärten, so daß wir also auf die Geltendmachung des 1868er Vertrags bis zum erwähnten Ablauftermin verzichteten. Demgemäß wurden die Unterhandlungen im Herbste 1875 eröffnet, und es fanden zahlreiche Konferenzen statt, in welchen die wichtigsten Positionen des damals im Entwurfe vorliegenden neuen italienischen Generaltarifs eingehend erörtert wurden, wobei über einzelne Artikel eine vorläufige Vereinbarung zu Stande kam. Da Italien darauf hielt, die Verhandlungen mit allen betheiligten Staaten zu gleicher Zeit zu führen und mit jeder Regierung die Artikel zu negoziären, deren Austausch ein bedeutender ist, so mußten die definitiven Unterhandlungen bis zu einem vorgerückteren Stadium der verschiedenen Verträge verschoben

Botschaft des Bundesrathes an die hohe Bundesversammlung, betreffend Artikel 65 der Bundesverfassung. (Vom 7. März 1879.)

In	Bundesblatt
Dans	Feuille fédérale
In	Foglio federale
Jahr	1879
Année	
Anno	
Band	1
Volume	
Volume	
Heft	11
Cahier	
Numero	
Geschäftsnummer	---
Numéro d'affaire	
Numero dell'oggetto	
Datum	08.03.1879
Date	
Data	
Seite	281-302
Page	
Pagina	
Ref. No	10 010 233

Das Dokument wurde durch das Schweizerische Bundesarchiv digitalisiert.

Le document a été digitalisé par les Archives Fédérales Suisses.

Il documento è stato digitalizzato dell'Archivio federale svizzero.