

Bundesbeschluss

Entwurf

über die Genehmigung und die Umsetzung des Notenaustauschs zwischen der Schweiz und der EU betreffend die Übernahme des Rahmenbeschlusses 2006/960/JI über die Vereinfachung des Informationsaustauschs zwischen Strafverfolgungsbehörden (Weiterentwicklung des Schengen-Besitzstands)

vom ...

Die Bundesversammlung der Schweizerischen Eidgenossenschaft,
gestützt auf die Artikel 54 Absatz 1 und 166 Absatz 2 der Bundesverfassung¹,
nach Einsicht in die Botschaft des Bundesrates vom 19. November 2008²,
beschliesst:

Art. 1

¹ Der Notenaustausch vom 28. März 2008 zwischen der Schweiz und der Europäischen Union betreffend die Übernahme des Rahmenbeschlusses 2006/960/JI des Rates vom 18. Dezember 2006³ über die Vereinfachung des Austauschs von Informationen und Erkenntnissen zwischen den Strafverfolgungsbehörden der Mitgliedstaaten der Europäischen Union wird genehmigt.

² Der Bundesrat wird ermächtigt, die Europäische Union nach Artikel 7 Absatz 2 Buchstabe b des Abkommens vom 26. Oktober 2004⁴ zwischen der Schweizerischen Eidgenossenschaft, der Europäischen Union und der Europäischen Gemeinschaft über die Assoziierung dieses Staates bei der Umsetzung, Anwendung und Entwicklung des Schengen-Besitzstands über die Erfüllung der verfassungsrechtlichen Voraussetzungen in Bezug auf den Notenaustausch nach Absatz 1 zu informieren.

Art. 2

Mit diesem Bundesbeschluss wird das Bundesgesetz über den Informationsaustausch zwischen den Strafverfolgungsbehörden des Bundes und denjenigen der anderen Schengen-Staaten (Schengen-Informationsaustausch-Gesetz, SIaG) in der Fassung gemäss Beilage angenommen.

¹ SR 101

² BBl 2008 9061

³ ABl. L 386 vom 29.12.2006, S. 89

⁴ SR 0.360.268.1

Art. 3

¹ Dieser Beschluss untersteht dem fakultativen Staatsvertragsreferendum für Verträge, die wichtige rechtsetzende Bestimmungen enthalten oder deren Umsetzung den Erlass von Bundesgesetzen erfordert, nach den Artikeln 141 Absatz 1 Buchstabe d Ziffer 3 und 141a Absatz 2 der Bundesverfassung.

² Der Bundesrat bestimmt das Inkrafttreten des in Artikel 2 aufgeführten Bundesgesetzes.

**Bundesgesetz
über den Informationsaustausch zwischen
den Strafverfolgungsbehörden des Bundes und
denjenigen der anderen Schengen-Staaten
(Schengen-Informationsaustausch-Gesetz, SIaG)**

vom ...

*Die Bundesversammlung der Schweizerischen Eidgenossenschaft,
gestützt auf die Artikel 54 Absatz 1 und 123 Absatz 1 der Bundesverfassung⁵,
in Ausführung des Rahmenbeschlusses 2006/960/JI des Rates vom 18. Dezember
2006⁶ über die Vereinfachung des Austauschs von Informationen und Erkenntnissen
zwischen den Strafverfolgungsbehörden der Mitgliedstaaten der Europäischen
Union (Rahmenbeschluss),
nach Einsicht in die Botschaft des Bundesrates vom 19. November 2008⁷,
beschliesst:*

1. Abschnitt: Allgemeine Bestimmungen

Art. 1 Gegenstand

¹ Um den Rahmenbeschluss umzusetzen, regelt das nachfolgende Gesetz:

- a. die Modalitäten des Informationsaustauschs auf Anfrage zwischen den Strafverfolgungsbehörden des Bundes und den Strafverfolgungsbehörden der Staaten, die mit der Schweiz über eines der Schengen-Assoziierungsabkommen verbunden sind (Schengen-Staaten), zum Zweck der Verhütung und Verfolgung strafbarer Handlungen, sofern in einem Spezialgesetz oder in einem Abkommen vorgesehen ist, dass Daten zwischen den genannten Behörden und zu den genannten Zwecken ausgetauscht werden dürfen;
- b. die Bedingungen und die Modalitäten, die für den spontanen Austausch von Informationen zwischen den Strafverfolgungsbehörden des Bundes und den Strafverfolgungsbehörden der anderen Schengen-Staaten zum Zweck der Verhütung und Verfolgung strafbarer Handlungen gelten.

² Die Schengen-Assoziierungsabkommen sind in Anhang 2 aufgeführt.

⁵ SR 101

⁶ ABl. L 386 vom 29.12.2006, S. 89

⁷ BBl 2008 9061

Art. 6 Gleichbehandlung

- ¹ Für die Weitergabe von Informationen an die zuständigen Strafverfolgungsbehörden der anderen Schengen-Staaten dürfen nicht strengere Regeln gelten als für die Weitergabe an schweizerische Strafverfolgungsbehörden.
- ² Spezialgesetze, die strengere Regeln für die Weitergabe an ausländische Strafverfolgungsbehörden vorsehen, finden auf die Weitergabe an die zuständigen Strafverfolgungsbehörden der anderen Schengen-Staaten keine Anwendung.

2. Abschnitt: Informationsaustausch

Art. 7 Informationsaustausch ohne Ersuchen

- ¹ Die Strafverfolgungsbehörden des Bundes stellen den zuständigen Strafverfolgungsbehörden der Schengen-Staaten die in Artikel 2 dieses Gesetzes definierten Informationen, die für die Verhütung und Verfolgung der in Anhang 1 aufgezählten Straftaten von Bedeutung sein könnten, unaufgefordert zur Verfügung.
- ² Diese Informationen werden mittels des Formblatts gemäss Artikel 9 weitergeleitet.

Art. 8 Inhalt und Form der Ersuchen

- ¹ Informationersuchen müssen insbesondere folgende Angaben enthalten:
- a. die ersuchende Stelle;
 - b. die Informationen, um die ersucht wird;
 - c. den Zweck, zu dem die Informationen erbeten werden;
 - d. eine kurze Umschreibung des wesentlichen Sachverhalts;
 - e. allfällige Beschränkungen der Verwendung der im Ersuchen enthaltenen Informationen;
 - f. allenfalls den Hinweis, dass die Bearbeitung dringlich ist.
- ² Für Informationersuchen ist das entsprechende Formular zu verwenden.

Art. 9 Beantwortung

- ¹ Für die Beantwortung von Informationersuchen ist das entsprechende Formular zu verwenden.
- ² Erhält eine Behörde ein Ersuchen und ist sie dafür nicht zuständig, so leitet sie das Ersuchen von Amtes wegen weiter.
- ³ Die Weiterleitung von Ersuchen, die Verweigerung von Informationen und die Verzögerung bei der Beantwortung sind auf dem Formular nach Absatz 1 zu begründen.

⁴ Ist die Zustimmung einer Justizbehörde nötig, so fordert die ersuchte Strafverfolgungsbehörde diese Zustimmung von Amtes wegen an.

⁵ Die Behörde, die Informationen übermittelt, muss diese mit Verwendungsbeschränkungen versehen, soweit eine spezialgesetzliche Bestimmung dies vorsieht.

Art. 10 Formulare

Das Eidgenössische Justiz- und Polizeidepartement legt je ein Formular fest:

- a. für die Informationsersuchen;
- b. für die Beantwortung von Informationsersuchen einschliesslich der Begründung der Weiterleitung eines Ersuchens, der Verweigerung von Informationen und der Verzögerung bei der Beantwortung.

Art. 11 Fristen

¹ Betreffen die erbetenen Informationen eine Straftat nach Anhang 1 und sind sie durch Zugriff auf eine Datenbank unmittelbar verfügbar, so gelten für die Beantwortung des Ersuchens folgende Fristen:

- a. acht Stunden bei dringenden Ersuchen;
- b. sieben Tage bei nicht dringenden Ersuchen.

² Die Frist gemäss Absatz 1 Buchstabe a kann auf drei Tage ausgedehnt werden; die Ausdehnung muss begründet werden.

³ In allen anderen Fällen muss das Ersuchen innerhalb von vierzehn Tagen beantwortet werden.

Art. 12 Verweigerungsgründe

¹ Der Informationsaustausch kann verweigert werden, wenn:

- a. er wesentliche nationale Sicherheitsinteressen beeinträchtigen könnte;
- b. er den Erfolg laufender Ermittlungen oder die Sicherheit von Personen gefährden könnte; oder
- c. die Informationen, um die ersucht wird, nicht als sachdienlich und erforderlich für die erfolgreiche Verhütung oder Verfolgung einer Straftat erscheinen.

² Der Informationsaustausch ist zu verweigern, wenn:

- a. die Informationen als Beweismittel vor einer Justizbehörde verwendet werden sollen;
- b. sich das Ersuchen auf eine Straftat bezieht, die mit einer Freiheitsstrafe von einem Jahr oder weniger bedroht ist; oder
- c. der Zugang zu den Informationen und deren Austausch durch eine Justizbehörde genehmigt werden muss und diese die Genehmigung verweigert hat.

3. Abschnitt: Schlussbestimmungen

Art. 13 Weiterentwicklungen des Schengen-Besitzstandes

¹ Der Bundesrat ist ermächtigt, selbstständig Staatsverträge abzuschliessen über die Übernahme von Weiterentwicklungen des Schengen-Besitzstandes, die eine Änderung der in Anhang 1 genannten Straftatbestände bewirken.

² Er ist ermächtigt, in einer Verordnung geringfügige Änderungen von Anhang 1 festzulegen. Gleichzeitig unterbreitet er dem Parlament eine Botschaft zur Änderung des Gesetzes.

Art. 14 Vollzug durch die Kantone

Die Kantone wenden beim Vollzug von Bundesrecht dieses Gesetz an, soweit keine kantonalen Bestimmungen zum Informationsaustausch mit den Schengen-Staaten bestehen.

Anhang I
(Art. 7 Abs. 1 und 11 Abs. 1)

Straftaten nach schweizerischem Recht, die denjenigen des Rahmenbeschlusses 2002/584/JI⁹ entsprechen oder gleichwertig sind

Straftaten nach schweizerischem Recht	RB 2002/584/JI
Tötung (vorsätzliche Tötung, Mord, Totschlag, Tötung auf Verlangen, Kindstötung), schwere Körperverletzung (Art. 111–114, 116 und 122 StGB ¹⁰)	vorsätzliche Tötung, schwere Körperverletzung
Diebstahl und Raub (Art. 139 Ziff. 3 und Art. 140 StGB)	Diebstahl in organisierter Form oder mit Waffen
Unbefugte Datenbeschaffung, unbefugtes Eindringen in ein Datenverarbeitungssystem, Datenbeschädigung, betrügerischer Missbrauch einer Datenverarbeitungsanlage, Erschleichen einer Leistung (Art. 143, 143 ^{bis} , 144 ^{bis} , 147 Abs. 1 und 2 sowie Art. 150 StGB)	Cyberkriminalität
Sachbeschädigung, Brandstiftung, Verursachung einer Explosion, Gefährdung durch Sprengstoffe und giftige Gase in verbrecherischer Absicht, Herstellen, Verbergen, Weiterschaffen von Sprengstoffen und giftigen Gasen, Verursachen einer Überschwemmung oder eines Einsturzes, Beschädigung von elektrischen Anlagen, Wasserbauten und Schutzvorrichtungen (Art. 144, 221, 223, 224, 226, 227 und 228 StGB)	Sabotage
Betrug (Art. 146 Abs. 1 und 2 StGB)	Betrug

⁹ Rahmenbeschluss des Rates vom 13. Juni 2002 über den Europäischen Haftbefehl und die Übergabeverfahren zwischen den Mitgliedstaaten, ABl. L 190 vom 18.7.2002, S. 1.

¹⁰ Strafgesetzbuch, SR 311.0

Betrügerischer Missbrauch einer Datenverarbeitungsanlage, Check- und Kreditkartenmissbrauch, Zechprellerei, Erschleichen einer Leistung, arglistige Vermögensschädigung, unwahre Angaben über kaufmännische Gewerbe, unwahre Angaben gegenüber Handelsregisterbehörden, Warenfälschung, betrügerischer Konkurs und Pfändungsbetrug, Erschleichung eines gerichtlichen Nachlassvertrages (Art. 147–150, 151–155, 163 und 170 StGB) Leistungs- und Abgabebetrug gemäss Bundesgesetz über das Verwaltungsstrafrecht (Art. 14, Abs. 1 VStR ¹¹)	Betrugsdelikte, einschliesslich Betrug zum Nachteil der finanziellen Interessen der Europäischen Gemeinschaften im Sinne des Übereinkommens vom 26. Juli 1995 ¹² aufgrund von Artikel K3 des Vertrags über die Europäische Union über den Schutz der finanziellen Interessen der Europäischen Gemeinschaften
Warenfälschung (Art. 155 StGB) Markenrechtsverletzung, betrügerischer Markengebrauch, Gebrauch unzutreffender Herkunftsangaben (Art. 61 Abs. 3, Art. 62 Abs. 1 und 2 sowie Art. 64 Abs. 2 MSchG ¹³) Designrechtsverletzung (Art. 41 Abs. 2 DesG ¹⁴) Urheberrechtsverletzung, Verletzung von verwandten Schutzrechten (Art. 67 Abs. 2 und Art. 69 Abs. 2 URG ¹⁵)	Nachahmung und Produktpiraterie
Erpressung (Art. 156 StGB)	Erpressung und Schutzgelderpressung
Erpressung, Nötigung, Freiheitsberaubung und Entführung, Geiselnahme (Art. 156, 181 und 183–185 StGB)	Flugzeug- und Schiffsentführung
Hehlerei (Art. 160 StGB)	Handel mit gestohlenen Kraftfahrzeugen
Menschenhandel (Art. 182 StGB)	Menschenhandel

¹¹ Bundesgesetz vom 22. März 1974 über das Verwaltungsstrafrecht, SR **313.0**

¹² ABl. C 316 vom 27.11.1995, S. 49.

¹³ Markenschutzgesetz vom 28. August 1992, SR **232.11**

¹⁴ Designgesetz vom 5. Oktober 2001, SR **232.12**

¹⁵ Urheberrechtsgesetz vom 9. Oktober 1992, SR **231.1**

Freiheitsberaubung und Entführung, erschwerende Umstände, Geiselnahme (Art. 183–185 StGB) Verbotene Handlungen für einen fremden Staat (Art. 271 Ziff. 2 StGB)	Entführung, Freiheitsberaubung und Geiselnahme
Gefährdung der Entwicklung von Unmündigen: sexuelle Handlungen mit Kindern, Pornografie (Art. 187 und 197 Ziff. 3 StGB)	sexuelle Ausbeutung von Kindern und Kinderpornografie
Vergewaltigung (Art. 190 StGB)	Vergewaltigung
Brandstiftung (Art. 221 StGB)	Brandstiftung
Gefährdung durch Kernenergie, Radioaktivität und ionisierende Strahlen, strafbare Vorbereitungshandlungen (Art. 226 ^{bis} und 226 ^{ter} StGB) Missachtung von Sicherheits- und Sicherungsmassnahmen des Kernenergiegesetzes (Art. 88 KEG ¹⁶)	illegaler Handel mit nuklearen und radioaktiven Substanzen
Geldfälschung, Geldverfälschung (Art. 240 und 241 StGB)	Geldfälschung, einschliesslich der Eurofälschung
Geldfälschung, Geldverfälschung, in Umlaufsetzen falschen Geldes, Nachmachen von Banknoten, Münzen oder amtlichen Wertzeichen ohne Fälschungsabsicht, Einführen, Erwerben, Lagern falschen Geldes (Art. 240–244 StGB)	Fälschung von Zahlungsmitteln
Urkundenfälschung, Fälschung von Ausweisen, Erschleichung einer falschen Beurkundung, Urkundenfälschung im Amt (Art. 251–253 und Art. 317 Ziff. 1 StGB)	Fälschung von amtlichen Dokumenten und Handel damit
Kriminelle Organisation, rechtswidrige Vereinigung (Art. 260 ^{ter} und 275 ^{ter} StGB)	Beteiligung an einer kriminellen Vereinigung

¹⁶ Kernenergiegesetz vom 21. März 2003, SR 732.1

Straftaten nach schweizerischem Recht	RB 2002/584/JI
Gefährdung der öffentlichen Sicherheit mit Waffen (Art. 260 ^{quater} StGB) Vergehen gemäss Waffengesetz (Art. 33 Abs. 1 und 3 WG ¹⁷)	illegaler Handel mit Waffen, Munition und Sprengstoffen
Finanzierung des Terrorismus (Art. 260 ^{quinquies} StGB)	Terrorismus
Rassendiskriminierung (Art. 261 ^{bis} StGB)	Rassismus und Fremdenfeindlichkeit
Völkermord (Art. 264 StGB)	Verbrechen, die in die Zuständigkeit des Internationalen Strafgerichtshofs fallen
Geldwäscherei (Art. 305 ^{bis} StGB)	Wäsche von Erträgen aus Straftaten
Bestechung schweizerischer Amtsträger (Bestechen, sich bestechen lassen, Vorteilsgewährung, Vorteilsannahme), Bestechung fremder Amtsträger (Art. 322 ^{ter} –322 ^{septies} StGB) Bestechen und sich bestechen lassen und unlauterer Wettbewerb gemäss Bundesgesetz gegen den unlauteren Wettbewerb (Art. 4a in Verbindung mit Art. 23 UWG ¹⁸)	Korruption
Förderung der rechtswidrigen Ein- und Ausreise sowie des rechtswidrigen Aufenthalts (Art. 116 Abs. 1 Bst. a und Abs. 3 AuG ¹⁹)	Beihilfe zur illegalen Einreise und zum illegalen Aufenthalt
Strafbestimmung des Bundesgesetzes über die Förderung von Turnen und Sport ²⁰ (Art. 11f) Vergehen gemäss Lebensmittelgesetz (Art. 47 Abs. 1 und 2 LMG ²¹) Vergehen gemäss Heilmittelgesetz (Art. 86 Abs. 1 und 2 HMG ²²)	illegaler Handel mit Hormonen und anderen Wachstumsförderern

¹⁷ Waffengesetz vom 20. Juni 1997, SR **514.54**

¹⁸ Bundesgesetz vom 19. Dezember 1986 gegen den unlauteren Wettbewerb, SR **241**

¹⁹ Bundesgesetz vom 16. Dezember 2005 über die Ausländerinnen und Ausländer, SR **142.20**

²⁰ Bundesgesetz vom 17. März 1972 über die Förderung von Turnen und Sport, SR **415.0**

²¹ Lebensmittelgesetz vom 9. Oktober 1992, SR **817.0**

²² Heilmittelgesetz vom 15. Dezember 2000, SR **812.21**

Strafbestimmungen gemäss Kulturgütertransfersgesetz (Art. 24–29 KGTG ²³)	illegaler Handel mit Kulturgütern, einschliesslich Antiquitäten und Kunstgegenstände
Vergehen gemäss Stammzellenforschungsgesetz (Art. 24 Abs. 1–3 StFG ²⁴)	illegaler Handel mit Organen und menschlichem Gewebe
Missbrauch von Keimgut und Handeln ohne Einwilligung oder Bewilligung gemäss Fortpflanzungsmedizinengesetz (Art. 32 und 34, FMedG ²⁵)	
Vergehen gemäss Transplantationsgesetz ²⁶ (Art. 69 Abs. 1 und 2)	
Strafbestimmungen des Betäubungsmittelgesetzes (Art. 19 Ziff. 1 und 2 BetmG ²⁷)	illegaler Handel mit Drogen und psychotropen Stoffen
Vergehen gemäss Umweltschutzgesetz (Art. 60 Abs. 1 USG ²⁸)	Umweltkriminalität, einschliesslich des illegalen Handels mit bedrohten Tierarten oder mit bedrohten Pflanzen- und Baumarten
Vergehen gemäss Gewässerschutzgesetz (Art. 70 Abs. 1 GSchG ²⁹)	
Strafbestimmungen des Strahlenschutzgesetzes (Art. 43 und 43a Abs. 1 StSG ³⁰)	
Strafbestimmungen des Gentechnikgesetzes (Art. 35 Abs. 1 und 2 GTG ³¹)	

23 Kulturgütertransfersgesetz vom 20. Juni 2003, SR **444.1**

24 Stammzellenforschungsgesetz vom 19. Dezember 2003, SR **810.31**

25 Fortpflanzungsmedizinengesetz vom 18. Dezember 1998, SR **810.11**

26 Transplantationsgesetz vom 8. Oktober 2004, SR **810.21**

27 Betäubungsmittelgesetz vom 3. Oktober 1951, SR **812.121**

28 Umweltschutzgesetz vom 7. Oktober 1983, SR **814.01**

29 Gewässerschutzgesetz vom 24. Januar 1991, SR **814.20**

30 Strahlenschutzgesetz vom 22. März 1991, SR **814.50**

31 Gentechnikgesetz vom 21. März 2003, SR **814.91**

Schengen-Assoziierungsabkommen

Die Schengen-Assoziierungsabkommen umfassen:

- a. Abkommen vom 26. Oktober 2004³² zwischen der Schweizerischen Eidgenossenschaft, der Europäischen Union und der Europäischen Gemeinschaft über die Assoziierung dieses Staates bei der Umsetzung, Anwendung und Entwicklung des Schengen-Besitzstands (SAA);
- b. Abkommen vom 26. Oktober 2004³³ in Form eines Briefwechsels zwischen dem Rat der Europäischen Union und der Schweizerischen Eidgenossenschaft über die Ausschüsse, die die Europäische Kommission bei der Ausübung ihrer Durchführungsbefugnisse unterstützen;
- c. Übereinkommen vom 17. Dezember 2004³⁴ zwischen der Schweizerischen Eidgenossenschaft, der Republik Island und dem Königreich Norwegen über die Umsetzung, Anwendung und Entwicklung des Schengen-Besitzstands und über die Kriterien und Verfahren zur Bestimmung des zuständigen Staates für die Prüfung eines in der Schweiz, in Island oder in Norwegen gestellten Asylantrags;
- d. Abkommen vom 28. April 2005³⁵ zwischen der Schweizerischen Eidgenossenschaft und dem Königreich Dänemark über die Umsetzung, Anwendung und Entwicklung derjenigen Teile des Schengen-Besitzstands, die auf Bestimmungen des Titels IV des Vertrags zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft basieren;
- e. Protokoll vom 28. Februar 2008³⁶ zwischen der Europäischen Union, der Europäischen Gemeinschaft, der Schweizerischen Eidgenossenschaft und dem Fürstentum Liechtenstein über den Beitritt des Fürstentums Liechtenstein zum Abkommen zwischen der Schweizerischen Eidgenossenschaft, der Europäischen Union und der Europäischen Gemeinschaft über die Assoziierung der Schweizerischen Eidgenossenschaft bei der Umsetzung, Anwendung und Entwicklung des Schengen-Besitzstands.

³² SR **0.360.268.1**

³³ SR **0.360.268.10**

³⁴ SR **0.360.598.1**

³⁵ SR **0.360.314.1**

³⁶ SR **0.360.514.1**; noch nicht in Kraft getreten

