Loi fédérale portant modification de lois en raison de la deuxième réforme des chemins de fer

Projet

du ...

L'Assemblée fédérale de la Confédération suisse,
vu le message du Conseil fédéral du 23 février 2005¹,
arrête:

I

Les lois ci-après sont modifiées comme suit:

1. Loi fédérale du 14 mars 1958 sur la responsabilité de la Confédération, des membres de ses autorités et de ses fonctionnaires (loi sur la responsabilité)²

Art. 19, al. 2

² Les art. 13 et suivants s'appliquent par analogie à la responsabilité pénale. Ils ne s'appliquent pas aux employés ni aux délégués des entreprises de transport concessionnaires.

2. Code des obligations³

Art. 671, al. 5

Abrogé

3. Code pénal⁴

Art. 285, ch. 1

1. Celui qui, en usant de violence ou de menace, aura empêché une autorité, un membre d'une autorité ou un fonctionnaire de faire un acte entrant dans ses fonctions, les aura contraints à faire un tel acte ou se sera livré à des voies de fait sur eux pendant qu'ils y procédaient, sera puni d'une peine privative de liberté pouvant aller jusqu'à 3 ans ou d'une peine pécuniaire.

¹ FF 2005 2269

² RS 170.32

³ RS 220

⁴ RS 311.0

Les personnes employées par des entreprises conformément à la loi fédérale du 20 décembre 1957 sur les chemins de fer⁵, à la loi fédérale du ... sur le transport de voyageurs⁶ et à la loi fédérale du ... sur le transport des marchandises⁷ ainsi que les personnes employées par les organisations mandatées par les entreprises de transport avec l'autorisation de l'Office fédéral des transports, conformément à la loi fédérale du ... sur le service de sécurité des entreprises de transport⁸, sont également considérées comme des fonctionnaires.

Art. 286

Celui qui aura empêché une autorité, un membre d'une autorité ou un fonctionnaire d'accomplir un acte entrant dans ses fonctions sera puni d'une peine pécuniaire pouvant aller jusqu'à 30 jours-amende.

Les personnes employées par des entreprises conformément à la loi fédérale du 20 décembre 1957 sur les chemins de fer⁹, à la loi fédérale du ... sur le transport de voyageurs¹⁰ et à la loi fédérale du ... sur le transport des marchandises¹¹ ainsi que les personnes employées par les organisations mandatées par les entreprises de transport avec l'autorisation de l'Office fédéral des transports, conformément à la loi fédérale du ... sur le service de sécurité des entreprises de transport¹², sont également considérées comme des fonctionnaires.

4. Loi du 9 octobre 1992 sur la statistique fédérale (LSF)¹³

Art. 2, al. 2

² Le Conseil fédéral définit les dispositions de la présente loi qui s'appliquent aux travaux statistiques du domaine des EPF, de La Poste Suisse et de l'entreprise de télécommunications appartenant à la Confédération.

⁵ RS 742.101

⁶ RS ...; RO ... (FF 2005 2403)

⁷ RS 742.40; RO ... (FF 2005 2429)

⁸ RS ...; RO ... (FF 2005 2425)

⁹ RS 742.101

¹⁰ RS ...; RO ... (FF 2005 2403)

¹¹ RS 742.40; RO ... (FF 2005 2429)

¹² RS ...; RO ... (FF 2005 2425)

¹³ RS 431.01

5. Loi fédérale du 1^{er} juillet 1966 sur la protection de la nature et du paysage (LPNP)¹⁴

Art. 2, al. 1, let. a

¹ Par accomplissement d'une tâche de la Confédération au sens de l'art. 24^{sexies}, al. 2, de la Constitution, il faut entendre notamment:

- a. L'élaboration de projets, la construction et la modification d'ouvrages et d'installations par la Confédération, ses établissements et ses entreprises, par exemple les bâtiments et les installations de l'administration fédérale ainsi que les routes nationales;

6. Loi fédérale du 3 février 1995 sur l'armée et l'administration militaire (LAAM)¹⁵

Art. 18, al. 1, let. h

¹ Sont exemptés du service militaire tant qu'ils exercent leur fonction ou leur activité:

- h. les employés des services postaux, des entreprises de transport titulaires d'une concession fédérale, ainsi que de l'administration, qui sont indispensables à la coopération nationale pour la sécurité lors de situations extraordinaires;

7. Loi fédérale du 6 octobre 1989 sur les finances de la Confédération (LFC)¹⁶

Art. 35, al. 2, 1^{re} phrase

² L'Administration fédérale des finances gère la trésorerie centrale de la Confédération et celle du domaine des EPF. ...

8. Loi fédérale du 1^{er} octobre 1925 sur les douanes (LD)¹⁷

Art. 49, al. 1, 2 et 5

¹ Les entreprises ferroviaires qui transportent des voyageurs ou des marchandises à travers la ligne des douanes sont tenues, conformément aux prescriptions du Conseil fédéral, de mettre gratuitement à la disposition de la douane dans les gares frontalières, les installations et les locaux nécessaires à son service ainsi qu'au dépôt provisoire des marchandises, avec les installations pour le chauffage, l'éclairage et l'eau et les installations de pesage. L'aménagement intérieur est à la charge de la douane.

¹⁴ RS 451

¹⁵ RS 510.10

¹⁶ RS 611.0

¹⁷ RS 631.0

² Les frais de chauffage, d'éclairage, de nettoyage des locaux affectés à la visite et au dépôt des marchandises sont supportés par les entreprises ferroviaires, ceux des bureaux par l'administration des douanes.

⁵ Les entreprises ferroviaires sont tenues de transporter gratuitement les agents de la douane en voyage de service pour la surveillance immédiate du trafic soumis au contrôle douanier. Elles sont tenues de se conformer aux mesures prises par les agents de la douane dans l'intérêt de la sûreté douanière. Elles doivent permettre aux agents de la douane chargés de recherches officielles de consulter les registres de leurs bureaux d'expédition de marchandises.

Art. 50, al. 1

¹ Sauf disposition contraire de la loi ou de l'ordonnance, les entreprises ferroviaires sont tenues de remplir les obligations douanières.

Titre précédant l'art. 51

c. Régime des entreprises ferroviaires

Art. 51

¹ Dans leurs rapports avec les bureaux de douane les entreprises ferroviaires, en leur qualité de conducteurs de marchandises, seront mises au bénéfice de toutes les facilités que la douane jugera compatibles avec la sûreté douanière.

² Au surplus, les opérations douanières exécutées sur les chemins de fer seront réglées par une instruction spéciale applicable aux chemins de fer.

Art. 61, al. 2, 1^{re} phrase

² La Direction générale des douanes peut, à son gré et aux conditions fixées par elle, accepter en paiement, au lieu d'espèces, des chèques tirés sur La Poste Suisse ou sur des banques suisses. ...

Art. 89, al. 1

¹ Les agents chargés de poursuivre les infractions douanières ont le droit d'interpeller les personnes suspectes de fraude qu'ils rencontrent à proximité de la frontière, notamment sur le domaine de La Poste Suisse, des compagnies concessionnaires de transport et des entreprises ferroviaires et de les soumettre à une visite préliminaire. Ce droit de visite s'applique également aux bagages, marchandises et véhicules accompagnés par une personne suspecte.

Art. 127, al. 1, ch. 2

¹ Il est fait remise de tout ou partie des droits dus:

2. lorsqu'une marchandise dédouanée avec acquit-à-caution ou avec passavant péricule en tout ou en partie, pendant la durée de validité de l'acquit, par une cause fortuite ou par force majeure ou est, sur l'ordre de l'autorité, détruite en tout ou en partie, à condition que le fait soit constaté officiellement par la douane ou dûment attesté par une déclaration d'une entreprise de transport ferroviaire ou d'une autorité fédérale, cantonale ou communale;

Art. 139, al. 2

² L'ordonnance du 10 juillet 1926 relative à la loi sur les douanes¹⁸ peut imposer à cet égard des obligations spéciales au personnel de La Poste Suisse.

9. Loi fédérale du 27 juin 1973 sur les droits de timbre (LT)¹⁹

Art. 6, al. 1, let. c

¹ Ne sont pas soumis au droit d'émission:

- c. les droits de participation à des entreprises de transports, créés ou augmentés en faveur des pouvoirs publics en raison de leurs contributions d'investissement;

10. Loi fédérale du 19 décembre 1958 sur la circulation routière (LCR)²⁰

Art. 25, al. 2, phrase introductive (ne concerne que la version française) et let. f

² Le Conseil fédéral édicte des prescriptions sur:

- f. les signaux avertisseurs pour les véhicules automobiles du service du feu, du service de santé et de la police, ainsi que pour les véhicules des entreprises de transport concessionnaires sur les routes postales de montagne;

Art. 55, al. 6^{bis} (nouveau)

^{6bis} Le Conseil fédéral peut fixer, pour les personnes qui effectuent des transports routiers de voyageurs dans le domaine du transport soumis à une concession fédérale ou du transport international (art. 6 et 8 de la loi fédérale du ... sur le transport de voyageurs²¹), une valeur du taux d'alcoolémie inférieure à celle qui est fixée par l'Assemblée fédérale conformément à l'al. 6.

¹⁸ RS **631.01**

¹⁹ RS **641.10**

²⁰ RS **741.01**

²¹ RS ...; RO ... (FF **2005** 2403)

11. Loi fédérale du 5 octobre 1990 sur les voies de raccordement ferroviaires²²

Art. 17 Autorité de surveillance

¹ L'Office fédéral des transports est l'autorité de surveillance. Le Conseil fédéral peut confier la surveillance à des tiers.

² L'autorité de surveillance peut exiger, en tout temps, que des modifications ou des adaptations soient apportées au contrat, aux plans ou aux prescriptions de service.

³ Le contrôle de la sécurité technique dans le cadre de la planification, de la construction et de l'exploitation des voies de raccordement est régi par les procédures déterminantes.

⁴ Le chemin de fer et le raccordé doivent mettre gratuitement à la disposition de l'autorité de surveillance le personnel et le matériel nécessaires, et lui fournir tout renseignement pertinent.

Art. 19, al. 2

² La procédure d'autorisation de construire prévue à l'art. 18m de la loi fédérale du 20 décembre 1957 sur les chemins de fer²³ est réservée.

12. Loi fédérale du 25 septembre 1917 concernant la constitution de gages sur les entreprises de chemins de fer et de navigation et la liquidation forcée de ces entreprises²⁴

Art. 9, al. 1 et 2

¹ Une entreprise ferroviaire peut constituer un gage sur tout le réseau aussi bien que sur une seule de ses lignes.

² Le gage comprend l'emprise de la voie et les parcelles de terrain qui en dépendent, y compris les gares, stations, hangars de marchandises, ateliers, remises, maisons de garde-voie et tous les autres bâtiments qui se trouvent sur l'emprise de la voie et ses parcelles, y compris le matériel servant à l'entretien de la ligne mise en gage.

Art. 27, al. 2

² Si une partie seulement du réseau d'une entreprise ferroviaire est mise en gage ou grevée de gages antérieurs, les experts déterminent d'abord la part du matériel d'entretien qui doit lui être attribuée (art. 9, al. 2) en raison de la longueur kilométrique et de la fréquentation de la ligne. Le Tribunal fédéral fixe cette répartition en pour-cent, et les diverses lignes avec le matériel qui leur est attribué sont estimées à part.

²² RS 742.141.5

²³ RS 742.101

²⁴ RS 742.211

13. Loi fédérale du 20 mars 1998 sur les Chemins de fer fédéraux (LCFF)²⁵

Art. 2, al. 3 (nouveau)

³ Les CFF sont une entreprise ferroviaire au sens de l'art. 1, al. 2, de la loi fédérale du 20 décembre 1957 sur les chemins de fer²⁶.

Art. 3, al. 3 et 4

³ La gestion des CFF obéit aux principes de l'économie d'entreprise.

⁴ *Abrogé*

Art. 4 et 5

Abrogé

Titre précédant l'art. 8

Chapitre 3 Stratégie du propriétaire

Art. 8

Tous les quatre ans, le Conseil fédéral fixe les objectifs que la Confédération, actionnaire principal de l'entreprise, souhaite atteindre.

Art. 17 à 19

Abrogés

Art. 20

Les investissements du secteur des transports et les investissements commerciaux peuvent être financés par des prêts fédéraux remboursables et portant un intérêt complet.

Art. 22, al. 2

² Si la présente loi ne prévoit pas de disposition contraire, la législation ferroviaire s'applique aussi aux CFF.

²⁵ RS 742.31

²⁶ RS 742.101

14. Loi fédérale du ... sur les installations à câbles transportant des personnes (loi sur les installations à câbles)²⁷

Art. 18a Droit applicable (*nouveau*)

Les prescriptions correspondantes de la loi du 20 décembre 1957 sur les chemins de fer²⁸ s'appliquent par analogie à l'accomplissement, par les employés, des tâches relevant de la sécurité et à l'enquête indépendante en cas d'accident.

15. Loi fédérale du 29 mars 1950 sur les entreprises de trolleybus²⁹

Adjonction d'un titre abrégé et du sigle

(Loi sur les trolleybus, LTro)

Art. 3, al. 2

² Le gage comprend les biens-fonds et les bâtiments servant à l'exploitation électrique, ainsi que les installations électriques.

Art. 4

Concession
fédérale et
autorisation
cantonale

Le droit de transporter régulièrement des voyageurs est octroyé en vertu des art. 6 à 8 de la loi fédérale du ... sur le transport des voyageurs³⁰.

Art. 5 et 6

Abrogés

Art. 7a (nouveau)

Taxe de
surveillance

¹ Pour couvrir ses coûts de surveillance non couverts par des émoluments, l'Office fédéral des transports perçoit annuellement une taxe de surveillance auprès des entreprises soumises à sa surveillance.

² La taxe est perçue sur la base des coûts de surveillance enregistrés l'année précédente. Elle se calcule notamment en fonction du type d'entreprise, du genre et du nombre de constructions et d'installations ainsi que de leur longueur et de l'aménagement de l'infrastructure.

³ Le Conseil fédéral règle les détails et définit notamment les coûts de surveillance imputables.

²⁷ RS ...; RO ... (FF 2005 827)

²⁸ RS 742.101

²⁹ RS 744.21

³⁰ RS ...; RO ... (FF 2005 2403)

Art. 8

Abrogé

Art. 11a

L'entreprise est soumise aux prescriptions qui s'appliquent aux chemins de fer en ce qui concerne:

- a. la déclaration des accidents;
- b. la durée du travail et du repos du personnel.

Art. 18, al. 2 (nouveau)

² S'agissant de l'inaptitude au service, les dispositions, notamment pénales, de la loi fédérale du 20 décembre 1957 sur les chemins de fer³¹ s'appliquent par analogie.

Art. 18a (nouveau)

Redevances Le Conseil fédéral fixe les redevances à percevoir pour l'application de la présente loi.

16. Loi fédérale du 3 octobre 1975 sur la navigation intérieure (LNI)³²

Art. 1, al. 4 (nouveau)

⁴ Les dispositions concernant l'expropriation, la surveillance, l'enquête indépendante sur les accidents, les restrictions dans l'intérêt de la sécurité du chemin de fer, la construction d'installations de signalisation et de transmission, les exploitations annexes, les litiges, les prestations spéciales pour les administrations publiques et la perception de taxes ainsi que les dispositions pénales et les mesures administratives de la loi fédérale du 20 décembre 1957 sur les chemins de fer³³ s'appliquent par analogie à la navigation intérieure concessionnaire.

Art. 7 Concessions et autorisations obligatoires

Le droit de transporter des voyageurs régulièrement et professionnellement est octroyé en vertu des art. 6 à 8 de la loi fédérale du ... sur le transport des voyageurs³⁴.

³¹ RS 742.101

³² RS 747.201

³³ RS 742.101

³⁴ RS ...; RO ... (FF 2005 2403)

Art. 41, titre et al. 3 (nouveau)

Conduite en état d'inaptitude au service

³ Pour les entreprises de navigation au bénéfice d'une concession fédérale, les dispositions relatives à l'inaptitude au service, notamment les dispositions pénales, de la loi fédérale du 20 décembre 1957 sur les chemins de fer³⁵ s'appliquent par analogie.

Art. 56, titre

Abrogé

Art. 57

Abrogé

17. Loi fédérale du 8 octobre 1971 sur le travail dans les entreprises de transports publics (loi sur la durée du travail, LDT)³⁶

Art. 1, phrase introductive, al. 1, let. b, c et f, et 1^{bis} (nouveau)

¹ Sont soumises à la loi:

- b. les entreprises ferroviaires concessionnaires et les entreprises de trolleybus concessionnaires;
- c. les entreprises d'automobiles concessionnaires;
- f. les entreprises qui sont chargées par une entreprise mentionnée aux let. a à e ci-dessus d'effectuer régulièrement des courses à titre professionnel.

^{1bis} Sont réputées concessionnaires les entreprises ferroviaires qui détiennent une concession d'infrastructure conformément à l'art. 5 de la loi fédérale du 20 décembre 1957 sur les chemins de fer³⁷ ou une concession ou une autorisation pour le transport des voyageurs conformément aux art. 6 à 8 de la loi fédérale du ... sur le transport des voyageurs³⁸. Sont assimilées aux entreprises concessionnaires les entreprises ferroviaires dont les véhicules circulent dans le cadre de l'accès au réseau ou qui empruntent l'infrastructure d'une entreprise concessionnaire uniquement sur une base contractuelle.

Art. 2, al. 2 et 3

² La loi s'applique aux entrepreneurs de cars postaux et aux autres sous-traitants, ainsi qu'aux propriétaires d'entreprises de transport concessionnaires, dans la mesure où ils effectuent eux-mêmes des courses soumises à concession.

³⁵ RS 742.101

³⁶ RS 822.21

³⁷ RS 742.101

³⁸ RS ...; RO ... (FF 2005 2403)

³ L'applicabilité de la loi aux travailleurs qui ne sont occupés que dans une faible mesure dans une entreprise visée par l'art. 1 et à ceux qui sont employés par des agences postales est régie dans l'ordonnance.

Art. 4, al. 1

¹ En moyenne annuelle, la durée quotidienne du travail est de 7 heures au plus.

Art. 11, al. 2

² Les conducteurs de véhicules à moteur qui s'occupent encore d'autres transports en plus des courses dans le trafic concessionnaire peuvent être assujettis à des dispositions particulières en raison d'une ordonnance relevant de la législation fédérale sur la durée du travail et du repos des conducteurs professionnels de véhicules à moteur.

Art. 16 Jeunes

Les jeunes sont assujettis aux dispositions spéciales de protection prévues par la loi du 13 mars 1964 sur le travail³⁹.

Art. 17 Autres groupes d'employés

¹ La protection de la santé, l'emploi, le travail de remplacement et le paiement du salaire en cas de maternité sont régis par les dispositions de la loi fédérale du 13 mars 1964 sur le travail⁴⁰.

²⁻³ *Abrogés*

⁴ Le Conseil fédéral peut interdire que les femmes enceintes effectuent du service ou que pour des raisons de santé, d'autres groupes d'employés effectuent certains travaux, ou il peut rendre ces travaux dépendants de conditions particulières.

18. Loi fédérale du 21 décembre 1955 concernant l'Office national suisse du tourisme⁴¹

Art. 5

Abrogé

³⁹ RS 822.11

⁴⁰ RS 822.11

⁴¹ RS 935.21

19. Loi fédérale du 10 décembre 1997 concernant la lutte contre le blanchiment d'argent dans le secteur financier (loi sur le blanchiment d'argent, LBA)⁴²

Art. 24, al. 2

² L'organisme d'autorégulation de La Poste Suisse telle qu'elle est définie dans la loi fédérale du 30 avril 1997 sur l'organisation de l'entreprise fédérale de La poste⁴³ et celui des entreprises de transport concessionnaires telles qu'elles sont définies dans la loi fédérale du ... sur le transport de voyageurs⁴⁴ doivent être indépendants de la direction administrative.

⁴² RS **955.0**

⁴³ RS **783.1**

⁴⁴ RS ...; RO ... (FF **2005** 2403)